

**STRATEGIA ROZWOJU**  
**Miasta i Gminy Połczyn Zdrój**

**Połczyn Zdrój**  
marzec – sierpień 1999 r.

# I. Wprowadzenie

## 1. Wstęp

Prezentowane niżej opracowanie jest aktualizacją „Strategii rozwoju Miasta i Gminy Połczyn Zdrój” przyjętej do realizacji Uchwałą Rady Miejskiej w Połczynie Zdroju z dnia 29 maja 1996 roku. Potrzeba aktualizacji strategii wynika z następujących przesłanek:

- Wiele ważnych celów szczegółowych zapisanych w „Strategii rozwoju Miasta i Gminy Połczyn Zdrój” zostało zrealizowanych, lub ich realizacja jest w znacznym stopniu zaawansowana.
- Wprowadzane są w życie cztery zasadnicze reformy:
  - Reforma administracji publicznej,
  - Reforma systemu emerytalnego,
  - Reforma ochrony zdrowia,
  - Reforma oświaty.

Wymienione reformy mają bezpośredni wpływ na funkcjonowanie gminy. Należy to uwzględnić w strategii rozwoju gminy. Gmina powinna na bieżąco reagować na zmiany dotyczące ważnych aspektów jej działania.

- Po wyborach samorządowych, które odbyły się w październiku 1998 roku nastąpiły zmiany w składzie Rady Miejskiej i Zarządu Miasta i Gminy Połczyn Zdrój. Dla sprawnej i zgodnej z oczekiwaniami społecznymi realizacji strategii rozwoju gminy dobrze jest, aby nowi radni oraz nowi członkowie zarządu mieli wpływ na realizację strategii oraz identyfikowali się z jej celami.
- Zmiany w gospodarce i życiu społecznym następują w coraz szybszym tempie. Należy je śledzić i w miarę możliwości dostosowywać się do nich. Strategia rozwoju gminy musi być w związku z tym elastyczna i proinnowacyjna. Wśród najważniejszych trendów współczesności, do których trzeba się dostosować i które warto wykorzystać planując rozwój gminy, wymienić można następujące zjawiska:
  - postępuje ograniczanie roli rolnictwa w gospodarce narodowej; poczynając od przełomu XVIII i XIX wieku w związku z industrializacją, obecnie, z jeszcze większym nasileniem, w efekcie rewolucji naukowo-technicznej przynoszącej wzrost znaczenia informacji i wiedzy jako głównych motorów rozwoju,
  - zmniejsza się rola przemysłu, stąd i przetwórstwa rolno - spożywczego, jako głównej siły napędowej rozwoju regionów, na znaczeniu zyskują usługi i działalność w sferze informacji, bankiem przyszłości będzie bank wiedzy, sukces w coraz większym stopniu zależeć będzie od przewagi informacyjnej,
  - następuje przejście od industrializacji, nazywanej epoką kominów fabrycznych i produkcji masowej do epoki po przemysłowej, która charakteryzuje się zastosowaniem wysokich technologii, odchodzeniem

od wytwarzania na skalę masową i elastyczną organizacją procesu produkcji; wiąże się z tym zmniejszenie zatrudnienia i wzrost zapotrzebowania na wysokokwalifikowaną kadrę,

- obok konkurencji pomiędzy firmami pojawia się konkurencja na poziomie gmin i regionów. Gminy walczą ze sobą o inwestorów i dostęp do programów pomocowych oraz subwencji, gminy konkurują też o turystów i co się z tym wiąże o organizację imprez o masowym i prestiżowym charakterze, nakłada to na gminę obowiązek wyróżniania się, nie wystarczy być, trzeba się zaznaczyć, odróżnić, zwrócić na siebie uwagę; nie wystarczy już przygotowywać się do konkurencji w ramach regionu czy kraju, należy myśleć również o poprawie pozycji konkurencyjnej wobec gmin Unii Europejskiej,
- gminy, aby wygrać w walce z konkurencją i przetrwać przy niedoborach finansowych, przejmują coraz częściej metody zarządzania i systemy organizacyjne stosowane w biznesie, upodabniają się tym samym, stopniowo, do przedsiębiorstwa rynkowego,
- postępuje umiędzynarodowienie i globalizacja gospodarki, coraz większe znaczenie mają w niej przedsiębiorstwa o ponadnarodowym charakterze, na gospodarkę narodową i lokalną coraz silniej oddziałują trendy ogólnoświatowe,
- rośnie znaczenie czasu w gospodarce, staje się on coraz bardziej znaczącym surowcem, jego lepsze wykorzystanie przynosi korzyści w walce z konkurencją; zwiększa się też zapotrzebowanie na usługi związane z wykorzystaniem wolnego czasu,
- szczęście, przypadek i ryzyko – to czynniki określające sukces w przyszłości, szczęściu można pomóc będąc otwartym na zmiany i nowe możliwości, śledząc trendy rozwojowe,
- rośnie znaczenie kapitału społecznego i czynników niematerialnych w rozwoju firm gmin i regionów, inwestycje w tej sferze zwracają się najszybciej,
- postępuje liberalizacja handlu zagranicznego, w tym surowcami rolniczymi i artykułami spożywczymi, prowadzi to do otwierania się rynków i skutkuje wystawieniem firm lokalnych i rolników na konkurencję w skali międzynarodowej,
- coraz powszechniej stosowany jest Internet; służy on, jako źródło informacji, sposób komunikowania się oraz narzędzie handlu,
- zmienia się rynek pracy i charakter zatrudnienia, w miejsce pracy na pełny etat i stałe zatrudnienie pojawia się praca na czas określony, zamiast pracy u kogoś praca na własną rękę; wymaga to zmian w ludzkiej świadomości, przekonania absolwentów i bezrobotnych do podejmowania prac dorywczych, łączenia różnych form zarobkowania,
- rośnie znaczenie współpracy pomiędzy przedsiębiorstwami; w ramach gmin oraz regionów tworzone są sieci współpracy, gminy i regiony nastawiają się na tworzenie produktów markowych i kompleksowych,

coraz częściej wskazuje się na potrzebę rozwoju wielofunkcyjnego, zintegrowanego,

- siłą firmy, ale też gminy, stają się jej klienci; stąd starania o ich przyciąganie i utrzymywanie, w tym celu tworzy się sieci współpracy łączące firmę (gminę) i jej klientów
- Zbliży się czas przystąpienia Polski do Unii Europejskiej. Gmina powinna być przygotowana do możliwości korzystania z funduszy preakcesyjnych i funduszy strukturalnych przeznaczonych na rozwój regionalny. W strategii rozwoju gminy należy uwzględnić działania z tym związane.
- Aktualizacja „Strategii Rozwoju Miasta i Gminy Połczyn Zdrój” będzie przydatna do:
  - przeglądu stopnia realizacji „Strategii...”
  - mobilizacji społecznego zaplecza realizacji strategii i przypomnienia jej głównych celów,
  - korekty celów i działań wynikającej z potrzeby dopasowania „Strategii...” do zmieniającej się rzeczywistości,
  - odpowiednio wczesnego reagowania na pojawiające się zagrożenia i szansę.
- Ze względu na dużą zmienność i trudną przewidywalność trendów gospodarczych strategia rozwoju gminy powinna być dokumentem elastycznym i otwartym na zmiany.

## 2. Opis metody zastosowanej do aktualizacji strategii

Do aktualizacji „Strategii rozwoju miasta i gminy Połczyn Zdrój” zastosowano metodę będącą autorską wersją metody „Planowania Strategicznego Ukierunkowanego na Cel”. Istotą tej metody jest założenie, że informacje i wiedza potrzebna do opracowania strategii istnieje, ale poszczególne jej elementy nie są dostatecznie skoordynowane i uporządkowane. Podstawową, merytoryczną rolę w przygotowaniu strategii rozwoju gminy odgrywają liderzy lokalni, włączeni do zespołu planującego na podstawie ich:

- reprezentatywności,
- doświadczenia i wiedzy w sprawach gospodarczych i społecznych,
- gotowości do uczestniczenia w planowaniu rozwoju gminy.

Praca liderów lokalnych wspomagana była przez tzw. moderatora. Moderator to osoba z zewnątrz, której rola polega przede wszystkim na:

- kierowaniu dyskusją,
- dopingowaniu zespołu do twórczej pracy,
- porządkowaniu wypowiedzi i tworzeniu z nich większych struktur,
- utrwalaniu wyników pracy zespołu planującego,
- dostarczaniu informacji na temat rozwiązań stosowanych przez inne gminy,
- przygotowaniu końcowego opracowania strategii.

Osiągnięcie wyników, dochodzenie do rozwiązań, przez zespół planujący następuje na drodze tzw. konsensusu, czyli powszechnej zgody. W wypadku rozbieżności, których zaistnienie jest nieuniknione, a nawet wskazane, dąży się do wypracowania stanowiska, które może być zaakceptowane przez wszystkich członków zespołu planującego. Przyjęcie takiej zasady sprzyja utożsamianiu się osób tworzących strategię z wynikami ich pracy.

Praca metodą „Planowania Strategicznego Ukierunkowanego na Cel” odbywa się według następujących zasad:

- metoda porządkuje nie tylko sposób pracy nad strategią, ale reguluje również przebieg komunikacji pomiędzy członkami zespołu planującego,
- podstawową formą pracy jest planowanie w grupie, pozwala to na uzyskanie efektu synergii,
- dyskusja odbywa się z użyciem kart; wypowiedzi zapisywane są na bieżąco, dzięki czemu następuje wizualizacja (obrazowe przedstawienie):
  - przebiegu pracy grupy planującej,
  - aktualnego stanu dyskusji,
  - wyników pracy zespołu.

### **3. Główne etapy pracy nad strategią**

#### **Aktualizacja strategii przebiegała następującymi etapami:**

- Przygotowanie analizy stanu gminy. Analiza przygotowana została przez pracowników Urzędu Miasta i Gminy Połczyn Zdrój. Efektem tej analizy jest opracowanie pod tytułem „Informacja o stanie gminy Połczyn Zdrój”. Opracowanie to jest znaczącym rozwinięciem przygotowanej na użytek dotychczasowej strategii „Analizy socjalno – ekonomicznej miasta i gminy Połczyn Zdrój”. „Informacja o stanie gminy Połczyn Zdrój” może być wykorzystywana, jako kompendium informacji na temat gminy, we wszystkich przypadkach gdzie ta informacja jest niezbędna. Dotyczy to zwłaszcza potrzeb związanych z przygotowaniem wniosków do programów pomocowych.
- Powołanie, przez Radę Miejską, zespołu do zadań związanych z aktualizacją „Strategii rozwoju gminy Połczyn Zdrój”.
- Przeprowadzenie oceny „Informacji o stanie gminy Połczyn Zdrój”, przez zespół do zadań związanych z aktualizacją „Strategii rozwoju gminy Połczyn Zdrój”, przy pomocy sporządzonego w tym celu kwestionariusza.
- Ocena stanu realizacji „Strategii rozwoju miasta i gminy Połczyn Zdrój” przeprowadzona podczas pierwszego spotkania członków zespołu planującego. W dokonaniu tej oceny pomocna była „Informacja o stanie gminy Połczyn Zdrój”.
- Warsztaty planowania strategii. Warsztaty odbyły się w czterech turach. Uczestniczyli w nich członkowie zespołu do zadań związanych z aktualizacją strategii. Moderatorem warsztatów był dr Wacław Idziak.
- Przygotowanie wstępnej wersji strategii.
- Dodatkowe konsultacje i uzgodnienia przeprowadzone w środowiskach rolników, przedsiębiorców, uczniów szkół średnich Połczyna Zdroju i samorządowców.
- Opracowanie końcowej wersji strategii na podstawie uwag zgłoszonych podczas konsultacji.

#### **3.1. Skład zespołu do zadań związanych z aktualizacją „Strategii rozwoju gminy Połczyn Zdrój”**

1. Zbigniew Bębenek – radny RM
2. Józef Bondarowicz – Nadleśniczy Nadleśnictwa Połczyn Zdrój
3. Bogdan Dydacki – radny RM
4. Józef Gaska – radny RM
5. Krystyna Hapka – kierownik Służby Komunalnej UMiG
6. Janusz Hyjek – kierownik Działu Marketingu „Uzdrowiska Połczyn” S.A.
7. Czesław Karandyszewski – radny RM
8. Kazimierz Kławski – radny RM
9. Danuta Kozik – kierownik Rozwoju Gminy UMiG

10. Roman Kozubek – członek Zarządu Gminy
11. Makary Kozurno – dyrektor browaru „Brok” S.A. w Połczynie Zdroju
12. Marek Łukomski – kierownik Miejsko – Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej
13. Bogdan Macewicz – radny Rady Powiatu
14. Barbara Nowak – z-ca Burmistrza Połczyna Zdroju
15. Jolanta Olszewska – inspektor ds. promocji UMiG
16. Cecylia Osińska – z-ca przewodniczącej RM
17. Henryk Osuch – przewodniczący Komisji Uzdrawiskowej i Ochrony Środowiska RM
18. Krystyna Peciak – dyrektor Zespołu Szkół Rolniczych
19. Mirosław Pierz – członek Zarządu Gminy
20. Janusz Podpora – przewodniczący Komisji Oświaty, Kultury i Sportu RM
21. Tadeusz Raby – z-ca przewodniczącej RM
22. Franciszek Radziusz – z-ca Burmistrza Połczyna Zdroju
23. Ryszard Robaczek – przewodniczący Komisji Wiejskiej RM
24. Mieczysław Rudnikowicz – inspektor ds. wiejskich UMiG
25. Eugenia Sowińska – dyrektor CAS
26. Jadwiga Szymańska – przewodnicząca RM
27. Lucyna Świątkowska – kierownik Wydziału Gospodarki Gruntami i Budownictwa UMiG
28. Józef Tokarski – prezes GZKiOR
29. Adam Wdowicki – prezes spółki WiK
30. Janusz Woźniak – inspektor ds. ochrony środowiska UMiG
31. Stanisław Wziątek – Burmistrz Połczyna Zdroju
32. Tomasz Żukowski – przewodniczący Komisji Zdrowia i Pomocy Społecznej RM

Moderacja: Wacław Idziak

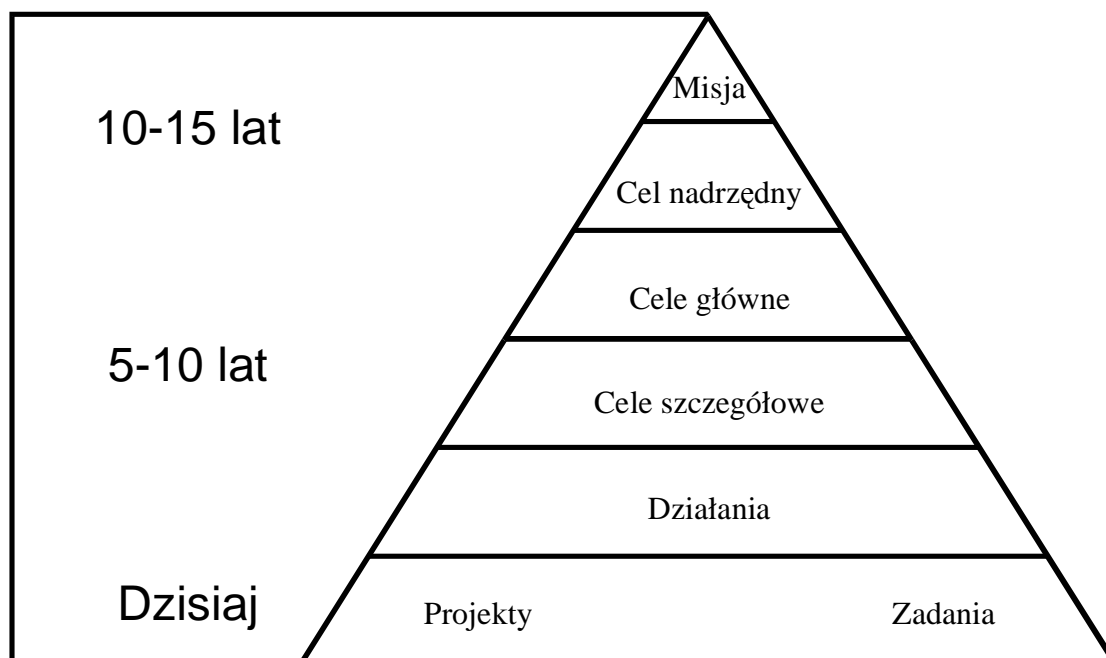
## 4. Streszczenie strategii

### 4.1. Podstawowe założenia strategii

Gmina jest pojmowana w strategii, jako wspólnota społeczna oraz wspólnota celów. Planowanie przyszłości dotyczy wobec tego całej społeczności gminy. Realizacja celów strategii powinna następować na zasadzie wspólnych przedsięwzięć, łączenia sił, uzupełniania się. Strategia to wskazanie głównych kierunków, to zaproszenie do wspólnego tworzenia przyszłości. W budowaniu strategii rozwoju miasta i gminy Połczyn Zdrój uczestniczyli w związku z tym przedstawiciele samorządu gminy, przedsiębiorców oraz organizacji społecznych. Ich udział przewidziany jest także we wdrażaniu strategii.

Strategia rozwoju miasta i gminy Połczyn Zdrój wpisana jest w strategię rozwoju kolejnych poziomów państwa samorządowego, czyli w Strategię rozwoju powiatu Świdwin, Strategię rozwoju województwa Zachodniopomorskiego i wreszcie w Narodową strategię rozwoju regionalnego.

Strategia rozwoju miasta i gminy Połczyn Zdrój zbudowana jest wielopoziomowo. Poziom najwyższy jest zarazem poziomem najogólniejszym, wyraża on misję rozwoju gminy. Kolejny poziom zajmuje cel nadrzędny strategii. Dalsze poziomy reprezentowane są przez cele główne, cele szczegółowe i działania. Hierarchię celów strategii oraz czas ich realizacji ilustruje poniższy schemat:



Strategia jest podstawą do dalszej pracy nad rozwojem gminy. Zapisane w niej cele i działania przełożone zostaną na bieżące zadania realizacyjne oraz, gdy zajdzie taka potrzeba, na szczegółowe projekty, przygotowane według zasad obowiązujących w Unii Europejskiej.

#### **4.2. Czas realizacji strategii**

Aktualizacja strategii rozwoju miasta i gminy Połczyn Zdrój została opracowana na lata 1999-2008. Taki horyzont czasu pozwoli na realizację najważniejszych celów strategii, łącznie z celem nadrzędnym. Zakłada się przy tym, że dla urzeczywistnienia misji strategii potrzeba dłuższego okresu czasu, czyli od 10 do 15 lat.

#### **4.3. Misja rozwoju miasta i gminy Połczyn Zdrój, cel strategiczny**

Zapis misji, celu strategicznego, strategii rozwoju miasta i gminy Połczyn Zdrój przedstawia się następująco:

**Połczyn Zdrój staje się europejskim kurortem oferującym bogactwo usług służących poprawie zdrowia, kondycji fizycznej oraz twórczemu wykorzystaniu czasu wolnego.**

**Mieszkańcy miasta i gminy Połczyn Zdrój są zadowoleni z poziomu życia zbliżającego się do standardu krajów Unii Europejskiej.**

Jest to cel długofalowy, przewidziany do osiągnięcia w ciągu piętnastu lat.

#### **4.4. Cel nadrzędny strategii**

Cel nadrzędny zaktualizowanej strategii rozwoju miasta i gminy Połczyn Zdrój został sformułowany następująco:

**Kompleksowe wykorzystanie potencjału środowiska tworzy silną pozycję konkurencyjną Połczyna Zdroju na rynku usług uzdrowiskowych i turystycznych**

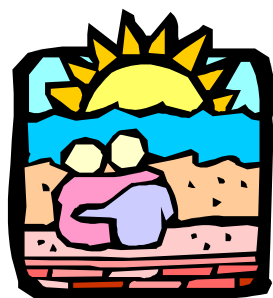
W nowym sformułowaniu celu nadrzędnego położono nacisk na potrzebę wzmocnienia pozycji konkurencyjnej gminy poprzez kompleksowość jej rozwoju.

Realizacja celu nadrzędnego strategii wymaga zdecydowanego wyjścia poza ramy stwarzane przez dotychczasowe rozumienie funkcji uzdrowiskowych i turystycznych Połczyna Zdroju. Po to, żeby gmina zarabiała na Uzdrowisku i różnych formach turystyki, należy dążyć do stworzenia produktu markowego Połczyna Zdroju, czyli kompleksowej oferty dającej możliwość wyróżnienia się i konkurowania w skali krajowej i w niektórych zakresach także w skali europejskiej.

#### **4.5. Główne cele strategii**

Główne cele strategii rozwoju miasta i gminy Połczyn Zdrój zostały dostosowane do celu nadrzędnego. Przy ich aktualizacji uwzględniono potrzebę dostosowania strategii do wyzwań współczesności oraz fakt, że część zadań, wyznaczonych przez strategię w jej dotychczasowym kształcie, została zrealizowana, bądź znajduje się na zaawansowanym etapie realizacji.

#### **Cel główny I: Potencjał uzdrowiska jest optymalnie wykorzystany**



Funkcje uzdrowiskowe wyznaczają rozwój Połczyna Zdroju od początku XVIII wieku. Dzięki uzdrowisku Połczyn Zdrój ma przewagę konkurencyjną nad sąsiednimi gminami, jest wyróżnialny.

W strategii zakłada się, że Połczyn Zdrój powinien jeszcze lepiej wykorzystać istniejący potencjał uzdrowiska.

**Optymalnemu wykorzystaniu potencjału uzdrowiska sprzyjać powinna realizacja następujących celów szczegółowych:**

- 1. Status prawny i organizacja „Uzdrowiska Połczyn” S.A. są dostosowane do potrzeb.**
- 2. Połczyn Zdrój ma produkt markowy i konkurencyjną ofertę w zakresie turystyki uzdrowiskowej.**
- 3. Prowadzony jest wspólny marketing gminy i przedsiębiorstw działających na jej terenie.**
- 4. Połczyn Zdrój ma wygląd i charakter kurortu.**

## **Cel główny II: Wspierana jest przedsiębiorczość i rozwija się kapitał społeczny**



W strategii przyjęto założenie, że należy tworzyć trwałe podstawy rozwoju gminy. Taka trwałość może być zapewniona dzięki rozwijaniu i wspieraniu inicjatyw mieszkańców gminy, szczególnie w zakresie przedsiębiorczości. Służyć temu ma stworzenie systemu wsparcia przedsiębiorczości i rozwoju kapitału społecznego.

**Osiągnięciu „celu głównego II” służyć będzie realizacja następujących celów szczegółowych:**

- 1. Funkcjonuje system wspierania przedsiębiorczości.**
- 2. Jakość i zasobność kapitału społecznego miasta i gminy Połczyn Zdrój odpowiada potrzebom.**
- 3. Urząd Miasta i Gminy Połczyn Zdrój działa, jak przedsiębiorstwo usługowe współzarządzające rozwojem miasta i gminy.**
- 4. Miasto i gmina Połczyn Zdrój przygotowane jest do korzystania z funduszy pomocowych.**
- 5. Cyklicznie odbywają się „Seminaria połczyńskie”, poświęcone sprawom rozwoju gminy.**

### **Cel główny III: Stworzone są warunki do wielofunkcyjnego rozwoju wsi**



W strategii przewiduje się kompleksowe podejście do poprawy sytuacji na obszarach wiejskich gminy. Zaplanowane działania dotyczą rozwoju infrastruktury technicznej wsi oraz rozwoju kapitału ludzkiego. Dzięki połączeniu wysiłków w obu tych sferach możliwy będzie wielofunkcyjny i kompleksowy rozwój wsi polczyńskiej.

**Osiągnięciu tego celu służyć będzie realizacja następujących celów szczegółowych:**

- 1. Wzrasta ilość miejsc pracy poza rolnictwem.**
- 2. Infrastruktura wsi odpowiada potrzebom.**
- 3. Wdrażane są opłacalne kierunki produkcji rolnej.**
- 4. Działają organizacje rolników.**
- 5. Wzrasta poziom edukacji na wsi.**
- 6. Lasy wykorzystywane są efektywnie i zgodnie z zasadami ekologii.**

## **Cel główny IV: Turystyka współtworzy produkt markowy Połczyna Zdroju**



Gmina Połczyn Zdrój ma duże możliwości rozwoju turystyki. Z różnych względów nie są one dostatecznie wykorzystane. W strategii zakłada się, że turystyka powinna być ważną częścią produktu markowego Połczyna Zdroju.

**Cele szczegółowe w zakresie turystyki przedstawiają się następująco:**

- 1. Połczyn Zdrój ma atrakcje turystyczne w skali regionalnej i ogólnopolskiej.**
- 2. Stan bazy turystycznej miasta i gminy Połczyn Zdrój jest zadowalający.**
- 3. Stan czystości i bezpieczeństwa miasta i gminy Połczyn Zdrój jest zadowalający.**
- 4. Funkcjonuje wspólna strategia marketingowa miasta i gminy Połczyn Zdrój oraz „Uzdrowiska Połczyn” S.A. w zakresie turystyki.**
- 5. Połczyn Zdrój ma ofertę w zakresie turystyki specjalistycznej.**

## **II. Analiza stanu realizacji „Strategii Rozwoju Miasta i Gminy Połczyn Zdrój”**

### **1. Wprowadzenie**

„Strategia Rozwoju Miasta i Gminy Połczyn Zdrój” przyjęta została do realizacji uchwałą nr XXI (172) 96 Rady Miejskiej w Połczynie Zdroju z dnia 29 maja 1996 roku.

W paragrafie drugim tej samej uchwały Rada zobowiązała Zarząd Gminy do dokonania aktualizacji „Strategii...” i uzupełnienia jej o nowe programy rozwojowe.

Zarząd Gminy postanowił przeprowadzić to zadanie w pierwszej połowie 1999 roku, trzy lata po opracowaniu „Strategii...”. Uzasadniając to potrzebą dostosowania gminy do nowych uwarunkowań wynikających z wprowadzenia reformy administracyjnej kraju oraz do zmieniającej się sytuacji ekonomicznej i społeczno-gospodarczej kraju i najbliższego środowiska.

Pierwszym etapem prac nad aktualizacją strategii było przygotowanie przez pracowników Urzędu Miasta i Gminy Połczyn Zdrój” wyczerpującej analizy stanu gminy obejmującej okres od 1995 do końca 1998 roku. Analiza ta zawarta jest w opracowaniu pn. „Informacja o stanie gminy Połczyn Zdrój” Analiza stanu gminy została zweryfikowana i uzupełniona przez liderów lokalnych stając się podstawą do określenia stanu realizacji „Strategii Rozwoju Miasta i Gminy Połczyn Zdrój”.

### **2. Stan realizacji celów strategii**

Stan realizacji „Strategii rozwoju miasta i gminy Połczyn Zdrój” przedstawiony został w układzie celów głównych i szczegółowych.

Nadrzędny cel strategii, przewidziany do realizacji w ciągu pięciu lat, sformułowany został następująco:

**Działalność uzdrowiskowa i turystyczna podstawą rozwoju  
miasta i gminy Połczyn Zdrój**

Osiągnięciu tego celu miało służyć zrealizowanie pięciu celów głównych oraz inwestycji w infrastrukturę techniczną. Stan realizacji tych celów a także inwestycji omówiony zostanie poniżej:

## **Cel główny I: Miasto i gmina Połczyn Zdrój osiąga większe korzyści z faktu posiadania statusu miasta uzdrowiskowego**

Aby zrealizować ten cel zaplanowano cele szczegółowe. Poniżej prezentowany jest przegląd stopnia ich realizacji.

### **Cel 1: Status prawny i organizacja PP „Uzdrowisko Połczyn sprzyja rozwojowi Miasta i Gminy**

W czasie od opracowania pierwotnej wersji strategii nastąpiła zmiana statusu organizacyjno – prawnego „Uzdrowiska Połczyn” Przedsiębiorstwo Państwowe na „Uzdrowisko Połczyn” Spółka Akcyjna. Spółka przystąpiła do Unii Uzdrowisk Polskich. Fakt ten może mieć duży wpływ na funkcjonowanie „Uzdrowiska Połczyn” S.A. oraz Połczyna Zdroju, jako miejscowości uzdrowiskowej. W 1990 r. gmina Połczyn Zdrój przystąpiła do Stowarzyszenia Gmin Uzdrowiskowych. Dzięki temu stworzona została możliwość oddziaływania na regulacje prawne dotyczące uzdrowisk. Cel ten udało się w znacznym stopniu osiągnąć. Gmina Połczyn Zdrój, poprzez swoich przedstawicieli, aktywnie uczestniczy w pracach Stowarzyszenia, wykorzystując to również jako okazję do wymiany doświadczeń, prowadzenie lobbingu na rzecz uzdrowisk oraz płaszczyznę współpracy z uzdrowiskami w kraju i za granicą. O pozycji gminy w Stowarzyszeniu świadczyć może wybór Burmistrza Połczyna Zdroju na członka zarządu SGU.

Stowarzyszenie wspiera prace nad ustawą o gminach uzdrowiskowych, wnosząc do niej swoje propozycje i ciągle przypominając o konieczności jej uchwalenia. Brak tej ustawy przyczynia się do osłabienia pozycji konkurencyjnej gmin uzdrowiskowych. Bez odpowiednich regulacji prawnych utrudniona jest współpraca gminy Połczyn Zdrój z Uzdrowiskiem. Brak ustawowych zapisów poświęconych funkcjonowaniu tzw. Komisji Zdrojowej opóźnia między innymi założenie, co postulowano w kolejnym celu „Strategii...”, Towarzystwa Zdrojowego i teje Komisji.

Zadania przypisane Towarzystwu wypełniane są w znacznej mierze dzięki dobrej współpracy pomiędzy Urzędem Miasta i Gminy i Uzdrowiskiem oraz dzięki działaniu na forum Rady Miejskiej „Komisji Uzdrowiskowej”. Dotyczy to szczególnie wspólnych przedsięwzięć promocyjno-marketingowych. Ważne jest także przyłączenie się do tych działań Przedsiębiorstwa „Brok” S.A. Browar w Połczynie, które deklaruje sponsorowanie budowy zadaszenia nad amfiteatrem w Parku Zdrojowym. Ogólniejsze cele przypisane w „Strategii...” Towarzystwu Zdrojowemu wypełniane są przez „Połczyńskie Towarzystwo Gospodarcze”.

W strategii zapisano także potrzebę kontaktów i współpracy z innymi uzdrowiskami, szczególnie z uzdrowiskami z byłych krajów socjalistycznych. Kontakty takie utrzymywane są dzięki uczestnictwu gminy w SGU oraz w ramach współpracy Połczyna Zdroju z Templinem, w którym rozwijana jest działalność turystyczno uzdrowiskowa na bazie wód termalnych.

### **Cel 2: Wzrasta ilość kuracjuszy i turystów**

Analizy ruchu turystycznego na przestrzeni ostatnich lat, przedstawione w „Informacji o stanie gminy Połczyn Zdrój” pokazują, że w porównaniu z rokiem 1996, w kolejnych latach wzrastała ilość miejsc noclegowych i noclegów udzielonych kuracjom i turystom. Tendencja ta może zostać zachwiana w przyszłości w związku ze zmianami spowodowanymi reformą systemu opieki zdrowotnej: PP „Uzdrowisko Połczyn” w lutym 1999 przekształcone zostało w „Uzdrowisko Połczyn” S.A., od nowego roku usługi świadczone przez Uzdrowisko wykupywane są głównie przez kasy chorych.

### **Cel 3: Prowadzony jest wspólny marketing Miasta i Gminy oraz Uzdrowiska**

Zadanie to jest w trakcie realizacji. Prowadzona jest wspólna promocja gminy i Uzdrowiska. O jej jakości świadczyć może to, że oferta Połczyna Zdroju uznana została za najatrakcyjniejszą na Targach Turystyki i Rekreacji Euro-Tour 99 w Międzyzdrojach.

Dopracowania, w zakresie marketingu, wymagają badania rynkowe i działania zmierzające do ściślejszej współpracy gminy i Uzdrowiska z ich klientami. Zadanie te miała realizować, wspólna dla Miasta i Gminy Połczyn Zdrój oraz „Uzdrowiska Połczyn” S.A., komórka marketingu, która jeszcze nie powstała. Funkcjonuje natomiast, uruchomiony z początkiem 1999 roku, Dział Marketingu „Uzdrowiska Połczyn” S.A.

### **Cel 4: Miasto ma charakter i wygląd kurortu**

Cel ten udało się w dużym stopniu osiągnąć. W ramach realizacji tego celu przeprowadzono następujące działania:

- dokonano inwentaryzacji i przygotowano projekty rekonstrukcji Parku Zdrojowego,
- przeprowadzono rekonstrukcję części zabytkowej i krajobrazowej Parku Zdrojowego oraz bagrowanie stawów parkowych i regulację rzeki Wogry,
- wybudowano gazociąg wysokiego ciśnienia o dł. 39 km i zrealizowano ponad połowę sieci średniego ciśnienia na terenie miasta,
- opracowana została koncepcja zagospodarowania śródmieścia Połczyna Zdroju i zgodnie z nią dokonano rekonstrukcji Placu Wolności oraz ulic Mariackiej, Moniuszki i Grunwaldzkiej. Wykonane prace polegały przede wszystkim na wymianie instalacji podziemnych, wymianie nawierzchni, wymianie oświetlenia, wyposażeniu ulic i placów w małą architekturę oraz na zwiększeniu ilości nasadzeń. Prace te były ułatwione dzięki dużemu

zaangażowaniu przedsiębiorstw zajmujących się obsługą infrastruktury technicznej, takich jak: „Telekomunikacja Polska” S.A., „Zakład Energetyczny Koszalin” S.A., i Zakład Gazowniczy Koszalin. Wygląd Śródmieścia Połczyna poprawiony został także dzięki odremontowaniu kościoła p.w. NMP i budynku parafialnego. W Śródmieściu Połczyna rozpoczęto również kompleksowe remonty kamienic.

- dokonano rozdziału sieci kanalizacyjnej w centrum miasta na sanitarną i deszczową,
- wykonano kolektory ściekowe oraz przyłącza domowe na ulicach: Graniczna, Sportowa, część ul. 15 Grudnia (w zakres tego zadania weszła budowa 2 przepompowni)
- rozpoczęto budowę sieci kanalizacyjnej, współfinansowaną ze środków programu Phare Crossborder (pozyskano na ten cel 420 000 Euro), na ulicach: Polna, Traugutta, Świerczewskiego (częściowo), Krótka, 15 Grudnia (częściowo),
- w celu uatrakcyjnienia Połczyna Zdroju przygotowano liczne atrakcje sezonowe i
- imprezy cykliczne dla kuracjuszy i turystów.

#### **Cel 5: Rozwinięta jest sieć usług oferowanych kuracjom oraz poprawiona ich jakość**

Do usług, o które w ostatnich latach wzbogaciło się Uzdrowisko, zaliczyć można usługi z zakresu badania i terapii osteoporozy, mammografię oraz leczenie dzieci z porażeniem mózgowym.

Jakość usług poprawiła się dzięki podniesieniu standardu szpitala uzdrowskiego „Gryf” oraz remontom wykonanym w sanatoriach „Irena” i „Borkowo”. W Uzdrowisku oddano też do użytku dwa baseny kąpielowe: kryty i otwarty. W omawianym okresie zmieniono system ogrzewania Uzdrowiska z węglowego na olejowe i częściowo gazowe.

#### **Cel 6: Szpital wspomaga funkcję uzdrowską miasta**

Szpital, mimo trudnej sytuacji, wynikającej po części z wdrażania reformy systemu opieki zdrowotnej, przygotowuje się do wspomaganie funkcji uzdrowskiej Połczyna Zdroju. W szpitalu przeprowadzono prace modernizacyjne i remontowe. Dotyczyły one szczególnie oddziału dziecięcego, analityki, izby przyjęć oraz przestawienia kotłowni z opalania węglem na olej i gaz.

## **Cel główny II: Wzrasta ilość i skuteczność przedsięwzięć gospodarczych**

Realizacja tego celu przyczynić się miała do poprawy sytuacji na rynku pracy miasta i Gminy Połczyn Zdrój. Sytuacja ta uległa poprawie w ciągu ostatnich trzech lat. W tym okresie zwiększyła się o 144 liczba podmiotów gospodarczych zarejestrowanych w ewidencji działalności gospodarczej. Najwięcej zarejestrowano przedsiębiorstw deklarujących podjęcie działalności w handlu i usługach. Od 1996 roku zmniejszyła się także stopa bezrobocia na terenie miasta i gminy: 1996 – 27%, 1997 – 22%, 1998 – 22,3%. Tendencja do wzrostu ilości firm i spadku bezrobocia uległa ostatnio zahamowaniu. Wiąże się to z trudną sytuacją w rolnictwie oraz przemyśle spowodowaną, między innymi, ograniczeniem możliwości w handlu z krajami WNP, wiąże się to także z sytuacją w Uzdrowisku i innych placówkach służby zdrowia oraz w oświacie, która powstała w efekcie wprowadzania reformy tych sektorów. Do pozytywnych zjawisk zaliczyć można między innymi: modernizację browaru „Brok” S.A., rozwój firm „Agrobrusno”, „Pomerania Frucht”, „Tempol”, „Dan-Pol”, „Soncas”, Serwis „Łada”.

Przegląd stopnia zrealizowania celów szczegółowych mających służyć osiągnięciu celu głównego zawiera poniższe zestawienie.

### **Cel 1: Gmina posiada „Studium kierunków i uwarunkowań zagospodarowania przestrzennego” skorelowane ze strategią rozwoju**

Przystąpiono do opracowania studium, zapewniono na ten cel środki w budżecie.

### **Cel 2: Działalność uzdrowiskowa wpływa na rozwój usług i produkcji z nią skojarzonych.**

Przybyło sklepów, kawiarni i restauracji oraz punktów usługowych nastawionych na obsługę kuracjuszy i turystów.

Nadal szansą dla rolnictwa są ściślejsze powiązania z Uzdrowiskiem. Krokiem w tym kierunku jest rozpoczęcie uprawy i suszarnictwa ziół. Przygotowania wymaga produkcja wyrobów w oparciu o borowiny, zioła, owoce i warzywa, których odbiorcami byłiby kuracjusze i turyści.

Należy w większym zakresie wykorzystać wizerunek Uzdrowiska do promocji wyrobów i usług z Połczyna Zdroju.

Na uwagę zasługuje rozpoczęcie produkcji i sprzedaży pamiątek z Połczyna Zdroju

### **Cel 3: Funkcjonuje system wspierania przedsiębiorczości**

Ważnym działaniem w tym zakresie było uruchomienie komórki w Urzędzie Miasta i Gminy pn. Rozwój Gminy oraz połączenie jej z ewidencją podmiotów gospodarczych. Komórka ta wypełnia w pewnym stopniu zadania przypisane Lokalnej Agencji Rozwoju.

Gmina dysponuje nielicznymi terenami pod budownictwo mieszkaniowe. W części są one własnością spółdzielni mieszkaniowych, w części są to plomby w centrum miasta i na osiedlach domków rodzinnych. Priorytetem jest w tej dziedzinie poprawa stanu infrastruktury w istniejącej zabudowie. W związku z tym przeprowadzono wiele inwestycji infrastrukturalnych na terenach zabudowanych, które nie były jeszcze dostatecznie uzbrojone.

Przygotowano liczne materiały promujące możliwości inwestowania w Połczynie Zdroju, gmina była reprezentowana na imprezach związanych z promowaniem inwestycji.

### **Cel 4: Działają organizacje przedsiębiorców**

Powołano do życia stowarzyszenie „Połczyńskie Towarzystwo Gospodarcze”. Przedsiębiorcy zrzeszeni w „Połczyńskim Towarzystwie Gospodarczym”, współpracując z UM i G, organizują spotkania poświęcone realizacji celów statutowych. Towarzystwo nawiązało współpracę z przedsiębiorcami z Templina i ma w swoich planach zacieśnienie kontaktów z firmami niemieckimi.

### **Cel 5: Funkcjonuje system zachęt dla absolwentów**

Prowadzony jest monitoring rynku pracy i w pewnym zakresie szkolnictwa. Przygotowania wymaga system zachęt dla absolwentów.

### **Cel 6: Działa „Fundusz Poręczeń Kredytowych i Mikropożyczek**

Do czasu uruchomienia osobnego funduszu w Połczynie Zdroju istnieje możliwość korzystania z usług tego typu świadczonych przez oddział Fundacji Rozwoju na rzecz Polskiego Rolnictwa z siedzibą w Połczynie oraz przez „Fundusz Mikro” mający swój oddział w Koszalinie.

### **Cel 7: Przedsiębiorcy i gmina korzystają z funduszy pomocowych rządu polskiego i Unii Europejskiej**

W ciągu ostatnich trzech lat gminie udało się pozyskać środki pomocowe z Funduszu Phare w wysokości 660 000 euro. Środki te przeznaczone są na poprawę gospodarki wodno ściekowej i budowę ścieżki rowerowej Połczyn Zdrój – Złocieniec.

### **Cel 8: Mamy dobre i nowoczesne szkoły**

Prowadzone jest szkolenie nauczycieli w związku z wdrażaniem reformy systemu szkolnictwa.

Szkoły średnie Połczyna Zdroju rozwijają współpracę z partnerami z Unii Europejskiej. Liceum Ogólnokształcące współpracuje z Fundacją Wspomagającą Zaopatrzenie Wsi w Wodę.

Zespół Szkół Rolniczych uruchomił nowy kierunek kształcenia powiązany z uzdrowiskowo-turystycznym charakterem gminy (technik technologii żywienia).

Badane są możliwości uruchomienia w Połczynie Zdroju szkoły na poziomie półwyższym lub wyższym.

## **Cel główny III: Stworzone są warunki dla wielofunkcyjnego rozwoju wsi**

Realizacja tego celu ma prowadzić do stworzenia na obszarach wiejskich gminy alternatywnych możliwości rozwoju. Proces przekształcania wsi połczyńskiej jest kontynuowany. Nie jest to jednak zadanie łatwe. Główną przyczyną takiego stanu rzeczy jest ogólna sytuacja wsi i rolnictwa spowodowana koniunkturą światową oraz brakiem rozwiązań systemowych w polityce regionalnej państwa. Poziom realizacji celów szczegółowych związanych z rozwojem wsi i rolnictwa przedstawiono poniżej.

### **Cel 1: Wzrasta ilość miejsc pracy poza rolnictwem**

Okres ostatnich trzech lat zapoczątkował proces powstawania, na terenach wiejskich gminy, nowej jakości miejsc pracy poza rolnictwem. Ich tworzenie wiąże się z rozwojem handlu oraz turystyki i agroturystyki. Nowe miejsca pracy powstają także w związku z rozwojem firm działających na terenie wsi.

Zadania Lokalnej Agencji Rozwoju związane z rozwojem wsi wypełnia, w pewnym stopniu, komórka Rozwój Gminy działająca w ramach U M. i G Połczyn Zdrój.

### **Cel 2: Poprawia się infrastruktura wsi**

W ramach poprawy infrastruktury wsi przeprowadzono inwestycje w takich dziedzinach, jak: drogownictwo, zaopatrzenie w wodę, telekomunikacja, komunikacja autobusowa (szczegółowy wykaz inwestycji zrealizowanych na obszarach wiejskich znajduje się w „Informacji o stanie gminy Połczyn Zdrój”. Podstawową trudnością w prowadzeniu inwestycji na obszarach wiejskich jest rozproszenie sieci osadniczej. Czynnikiem ten wpływa w znacznym stopniu na zwiększenie stopnia trudności inwestycji oraz zwiększenie ich kosztów.

Najważniejszą inwestycją mającą służyć aktywizacji obszarów wiejskich, zaplanowaną w „Strategii...”, była budowa ścieżki rowerowej Połczyn Zdrój – Złocieniec. Inwestycja ta jest obecnie realizowana. Uzyskano na nią dofinansowanie ze środków programu Phare w wysokości 240 000 euro. Przewiduje się, że ścieżka rowerowa przyczyni się do aktywizacji terenów przez które będzie przebiegać.

### **Cel 3: Wdrażane są opłacalne kierunki produkcji rolnej**

Przedsiębiorstwa przetwórstwa spożywczego działające na terenie gminy w coraz większym stopniu zaczynają korzystać z lokalnych surowców. Rozwija się na powrót uprawa owoców miękkich i warzyw na potrzeby przetwórcze.

Rolnicy ograniczają prace i kapitałochłonne kierunki produkcji, takie jak hodowla czy uprawa roślin specjalnych na rzecz produkcji roślinnej z przewagą

zbóż. Powoduje to, łącznie z opóźnieniem okresu wegetacyjnego roślin i niezbyt korzystnymi warunkami glebowymi, ograniczenie możliwości konkurencyjnych rolnictwa połczyńskiego.

Pomoc dla rolników w zakresie badań rynkowych i doradztwa nie jest dostatecznie rozwinięta. Wynika to w znacznym stopniu ze zmiany zasad funkcjonowania doradztwa. Główny ciężar zadań z tego zakresu miały przejąć związki branżowe rolników oraz izby rolnicze. Wiele wskazuje jednak na to, że organizacje te nie są jeszcze przygotowane do zajmowania się doradztwem.

#### **Cel 4: Prowadzony jest wspólny marketing produktów rolno – spożywczych i innych**

Prowadzona jest wspólna promocja Uzdrowiska oraz gminy. Gmina uczestniczy również w działaniach promocyjnych prowadzonych w ramach „Stowarzyszenia gmin Pojezierza Drawskiego”. W pewnym stopniu promocja ta dotyczy również wsi i rolnictwa.

Należy dążyć do utworzenia wspólnego biura marketingowego dla Uzdrowiska i gminy. Biuro takie może być także przydatne do promocji i sprzedaży produktów wsi. Długofalowym zadaniem takiego biura powinno być tworzenie sieci współpracy z klientami połczyńskiej wsi. Warto zaprosić do współdziałania w tym zakresie sąsiednie gminy, np. w ramach Stowarzyszenia Gmin Pojezierza Drawskiego.

#### **Cel 5: Powstają nowe zakłady przetwórcze**

W tej dziedzinie należy odnotować znaczny postęp. Nastąpiła rozbudowa takich przedsiębiorstw, jak: „Pomerania Frucht”, „Agro Brusno”, „Brok” S.A. Browar w Połczynie, uruchomione zostało przetwórstwo ziół (powstały dwie suszarnie).

W ramach zadań U M i G Połczyn Zdrój prowadzona jest obsługa inwestorów powiązana z doradztwem. Inwestorzy we własnym zakresie przygotowali tereny pod inwestycje. Pomoc gminy dotyczyła rozbudowy infrastruktury technicznej.

#### **Cel 6: Wzrasta poziom edukacji na wsi**

Szkoły wiejskie zostały przejęte przez gminę, przystąpiono do realizacji reformy systemu szkolnictwa, tworzone są gimnazja, do czterech ograniczono liczbę szkół wiejskich. Działają one w takich miejscowościach, jak Bolkowo, Brusno, Redło i Toporzyk.

Corocznie dokonuje się remontów obiektów szkolnych, w szkołach prowadzone są zajęcia pozalekcyjne. Szkoły wiejskie przygotowywane są do pełnienia roli ośrodków kulturotwórczych i zadań związanych z obsługą ruchu turystycznego.

### **Cel 7: Działają organizacje rolników**

Rolnicy gminy Połczyn Zdrój w coraz większym stopniu świadomi są potrzeby zrzeszania się w celu wspólnej obrony swoich interesów. Ich przedstawiciele biorą udział w działalności związków branżowych i organizacji rolniczych na poziomie regionalnym i ogólnokrajowym. Rolnicy tworzą także nieformalne grupy marketingowe i grupy samopomocowe.

### **Cel 8: Efektywne i zgodne z zasadami ekologii wykorzystanie lasów**

Stan zdrowotności lasów w gminie Połczyn Zdrój ocenia się jako dobry i bardzo dobry. Jest to dowód prowadzenia przez Nadleśnictwo Połczyn Zdrój właściwej, zgodnej z wymogami ekologii, gospodarki leśnej.

W gminie Połczyn Zdrój ograniczono takie zjawiska, jak dzikie wysypiska na obszarach leśnych i wypalanie traw na terenach przylegających do lasów.

Nadleśnictwo Połczyn Zdrój uczestniczy we współtworzeniu produktu turystycznego gminy. Przykładem może tu być współudział Nadleśnictwa w przygotowaniu pięciu kilometrów ścieżki przyrodniczej „Dolina Pięciu Jezior”.

## **Cel główny IV: Zwiększają się dochody z turystyki**

Pośrednią miarą stopnia realizacji powyższego celu jest ilość miejsc noclegowych i noclegów udzielonych turystom i kuracjom. W porównaniu z rokiem 1996 w roku 1998 ilość miejsc noclegowych wzrosła o 129 (9%), natomiast ilość noclegów udzielonych kuracjom i turystom wzrosła o 36842 (9%). Do poprawy funkcji turystycznej Połczyna Zdroju przyczyniła się realizacja celów szczegółowych zapisanych w „Strategii...”. Poniżej przedstawiono stopień realizacji celów szczegółowych dotyczących bezpośrednio rozwoju turystyki.

### **Cel 1: Wzrasta ilość atrakcji dla turystów**

W tej dziedzinie odnotowano znaczny postęp. Miarą tego postępu są następujące dokonania:

- oddano do użytku trzy baseny kąpielowe (dwa odkryte i jeden kryty),
- przystąpiono do budowy ścieżki rowerowej Połczyn Zdrój - Złocieniec,
- podjęto starania i przygotowano wstępne koncepcje związane z utworzeniem zalewu na rzece Wogra,
- przy znacznym zaangażowaniu Nadleśnictwa Połczyn Zdrój powstała ścieżka przyrodniczo - turystyczna „Dolina Pięciu Jezior” (długość 5 km.),
- powstały cztery gospodarstwa agroturystyczne,
- poprawił się stan infrastruktury służącej wypoczynkowi i rozrywce przy obiektach hotelowych,
- coraz lepiej są rozpoznane i opisane zasoby Drawskiego Parku Krajobrazowego,
- pojawiły się pamiątki z Połczyna Zdroju,
- poprawiła się oferta Połczyna Zdroju w zakresie jeździectwa.

Dalszy rozwój turystyki w mieście i gminie Połczyn Zdrój wymaga stworzenia atrakcji wyróżniających Połczyn Zdrój w sposób specjalny. Przyczynić się to powinno do poprawy pozycji konkurencyjnej gminy. Jedną z takich atrakcji, które należy rozwinąć jest potencjał turystyczny rzeki Parsęty. Wzbogacenia wymaga również oferta rozrywkowo–kulturalna Połczyna Zdroju.

### **Cel 2: Odbywają się imprezy promujące Uzdrawisko oraz miasto i gminę Połczyn Zdrój**

W ostatnich trzech latach nastąpił znaczący postęp w działalności promocyjnej Uzdrawiska oraz miasta i gminy Połczyn Zdrój. Świadczą o tym następujące fakty:

- Połczyn Zdrój znacznie zwiększył zakres swego udziału w targach i giełdach turystycznych,
- w latach 1996-1998 powstały cztery filmy promujące gminę, w tym czasie wydano więcej albumów, folderów i informatorów turystycznych, niż w ciągu poprzednich pięciu lat,

- corocznie przygotowywane są kalendarze i gadzety promujące gminę i Uzdrowisko,
- w latach 1996 – 1998 zorganizowano cztery ogólnopolskie imprezy seminaryjno – konferencyjne oraz study tour dla dziennikarzy niemieckich (kompletny wykaz działań promocyjnych zawarty jest w „Informacji o stanie gminy”).

Przedstawione fakty wskazują na coraz większe zaangażowanie Urzędu Miasta i Gminy Połczyn Zdrój oraz „Uzdrowiska Połczyn” S.A. w działalność promocyjną.

### **Cel 3: Stan bazy noclegowo-gastronomicznej i jej jakość poprawiają się**

W tej dziedzinie nastąpił znaczący postęp. Podniesiono standard wielu obiektów hotelowych i sanatoryjnych oraz gastronomicznych. W porównaniu z rokiem 1996 w roku 1998 przybyło 129 miejsc noclegowych.

### **Cel 4: Poprawia się stan czystości i bezpieczeństwa**

Stan bezpieczeństwa w mieście i gminie ulega stopniowej poprawie, świadczy o tym tendencja do spadku ilości niektórych rodzajów przestępstw w kolejnych latach. Niepokoi jednak fakt zwiększenia się przestępczości wśród nieletnich.

W centrum Połczyna oddano do użytku szalec publiczny oraz odnowiono szalec dotychczas istniejący. Poprawiła się również sytuacja jeżeli chodzi o miejsca do parkowania. Dobrym rozwiązaniem jest wprowadzenie płatnych parkingów w centrum Połczyna Zdroju. Przyczynia się to do zwiększenia ich przepustowości.

Ważną sprawą pozostaje nadal likwidacja dzikich wysypisk na terenie miasta i gminy.

### **Cel 5: Wdrażana jest wspólna strategia marketingowa gminy, miasta i Uzdrowiska w zakresie turystyki**

Działania w tym zakresie są już znacznie zaawansowane świadczą o tym następujące fakty:

- działa komórka „Rozwój Gminy” w Urzędzie Miasta i Gminy,
- prowadzone są wyrywkowe badania rynku usług turystycznych,
- koordynuje się działania promocyjne „Uzdrowiska Połczyn” S.A. oraz Miasta i Gminy Połczyn Zdrój,
- co miesiąc od trzech lat ukazuje się „Gazeta Połczyńska” – stały dodatek do „Głosu Pomorza”,
- w początkowej fazie są działania w zakresie tworzenia wspólnego produktu turystycznego miasta i gminy Połczyn Zdrój.
- trwają przygotowania do opracowania strategii marketingowych dla poszczególnych segmentów rynku turystycznego.

### **Cel 6: Zabytki miasta i gminy są zadbane i wykorzystywane dla celów turystycznych**

Dużym osiągnięciem w zakresie dbałości o zabytki architektury Połczyna Zdroju była renowacja półczyńskiego rynku i przyległych ulic, z uszanowaniem ich średniowiecznego układu urbanistycznego, a także renowacja kościołów w Połczynie, Redle i Łęgach oraz odbudowa obiektów pałacowych w Starym Resku i Buślarach. Pozostałe działania z tego zakresu zapisane w „Strategii...”, takie jak np. renowacja pałacu w Łęgach i innych podobnych obiektów, ciągle czekają na realizację. Na przeszkodzie stoi tu niewielkie zainteresowanie inwestorów tego typu obiektami oraz brak środków na remonty budynków znajdujących się pod opieką konserwatorską. Nie zmieniają tego stanu prowadzone przez gminę i AWRSP działania promocyjne. W dalszym ciągu istnieje potrzeba lepszego wykorzystania zabytków dla celów turystycznych.

### **Cel 7: Rozwinięta jest turystyka specjalistyczna**

Powoli kształtuje się oferta Połczyna Zdroju, jako miasta konferencji, kongresów i seminariów, rozwija się turystyka dla dzieci i młodzieży (w tym tzw. zielone szkoły) oraz turystyka sportowa, poprawiły się warunki do rozwoju turystyki jeździeckiej. Stopniowo tworzone są dodatkowe atrakcje dla kuracjuszy, turystów oraz uczestników kongresów i szkoleń.

Optymalne wykorzystanie potencjału turystycznego Połczyna Zdroju wymaga stworzenia specjalnych wyróżników (produktów markowych). Produkty te znajdują się we wstępnej fazie definiowania, określane są obszary specjalizacji gminy w sferze turystyki. Pewną przeszkodą w rozwoju form turystyki bazującej na walorach środowiska naturalnego okolic Połczyna są zbyt rygorystyczne przepisy związane z funkcjonowaniem DPK. Należy się liczyć z tym, że niektóre zakazy zawarte w „Planie Ochrony DPK” znacznie utrudnią rozwój turystyki na jego terenie.

### **Cel 8: Wykorzystane są atuty wynikające z położenia gminy**

Cel ten w głównej mierze dotyczy wykorzystania położenia Połczyna Zdroju na terenie Drawskiego Parku Krajobrazowego. Atut ten jest coraz lepiej wykorzystywany. Przeszkody, w pełniejszym jego wyzyskaniu, wynikają ze zbyt małej ilości zdecydowanych atrakcji dla turystów i ciągle skromnej oferty usług powiązanych z turystyką a także z faktu istnienia regulacji prawnych utrudniających dostępność terenów leżących w obszarze DPK.

### **Cel 9: Funkcjonuje informacja turystyczna**

W omawianym okresie dużo zrobiono dla polepszenia funkcjonowania informacji turystycznej. Najważniejsze dokonania z tego zakresu są następujące:

- prowadzone są prace nad inwentaryzacją atrakcji turystycznych ( w tym inwentaryzacja zasobów DPK),
- wydane zostały informatory, biuletyny, mapy i kalendarze imprez dla turystów,
- przygotowano tablice informacyjne przy wejściu do Parku Zdrojowego,
- wydano monografię Połczyna Zdroju i nowy „ Przewodnik turystyczny Połczyn Zdrój – miasto uzdrowisko”,
- Połczyn Zdrój jest promowany za pośrednictwem Internetu.

Do realizacji pozostaje jeszcze uruchomienie punktu informacji turystycznej. Należy również kontynuować działania związane z tzw. interpretacją Połczyna Zdroju, chodzi tu szczególnie o przygotowanie większej ilości tablic informacyjnych i oznakowań przybliżających kuracjom i turystom, ale także mieszkańcom gminy, atrakcje turystyczne Ziemi Połczyńskiej. Warto zadbać o to by informacje i opisy atrakcji były przygotowane także w językach obcych.

## **Cel główny V: Poprawiają się możliwości finansowe M i G Połczyn Zdrój**

Możliwości M i G Połczyn Zdrój w zakresie finansów w dużym stopniu zależą od polityki państwa. Ta nie sprzyja niestety gminom uzdrowiskowym i gminom położonym na obszarach chronionego krajobrazu, które wypełniają zadania związane z ochroną dóbr należących do całego narodu. Nakładanie na gminy dodatkowych zadań nie wiąże się z odpowiednim ich finansowaniem ze strony państwa. Mimo tej trudnej sytuacji udało się w dużym stopniu zrealizować zadania związane z powyższym celem, wyrażone w postaci następujących celów szczegółowych:

### **Cel 1: Wzrasta ilość pieniędzy z podatków i opłat**

Ilość pieniędzy uzyskanych przez M i G Połczyn Zdrój z podatków i opłat systematycznie rośnie. W roku 1998 udział gminy w podatkach stanowiących dochód budżetu państwa wyniósł 171,86% stanu z roku 1995. Natomiast dochody własne gminy w roku 1997 w porównaniu ze stanem z 1995 roku wzrosły o 158,3%. W omawianym okresie poprawiła się również ściągalność należności na rzecz gminy.

### **Cel 2: M i G Połczyn Zdrój korzysta z funduszy Unii Europejskiej i innych środków pomocowych**

W tej dziedzinie odnotowano znaczny postęp. Możliwość skuteczniejszego niż przed 1996 rokiem korzystania ze środków pomocowych zapewniona została dzięki szerszemu włączeniu się pracowników Urzędu Miasta i Gminy, szczególnie z takich komórek, jak Gospodarka Gruntami i Budownictwo, Służba Komunalna oraz Rozwój Gminy, do prac związanych z przygotowaniem projektów do programów pomocowych. Pracownicy tych komórek zostali przeszkoleni w zakresie opracowywania wniosków do programów pomocowych. Przygotowują oni średnio od trzech do czterech wniosków na każde zadanie inwestycyjne. W okresie od początku 1996 do połowy 1999 roku Połczyn Zdrój uzyskał 660.000 euro (2.640.000 zł.) ze środków pomocowych Unii Europejskiej.

### **3. Wnioski z dotychczasowej realizacji strategii**

Gmina Połczyn Zdrój, jako jedna z pierwszych gmin w dawnym województwie Koszalińskim i w całej Polsce przygotowała strategię rozwoju. Znaczące jest to, że strategia ta została opracowana metodą partnerską, przy decydującym udziale liderów społeczności lokalnej Połczyna Zdroju.

Strategia rozwoju miasta i gminy Połczyn Zdrój stała się przykładem dla wielu innych gmin. Połczyn Zdrój został wybrany, jako miejsce dla seminariów, organizowanych w ramach programu Phare i programów bilateralnych, podczas których przedstawiciele samorządów lokalnych z całej Polski zapoznawali się z zasadami tworzenia i wdrażania strategii rozwoju oraz sposobami promowania gminy. Połczyńska strategia jest też tematem wielu prac magisterskich i licencjackich.

W strategii położono szczególny nacisk na zmianę wizerunku Połczyna Zdroju. Uzasadniając to tym, że gmina, której podstawą rozwoju ma być działalność uzdrowiskowa i turystyczna, powinna mieć odpowiednią infrastrukturę i wygląd.

W tej dziedzinie uczyniono też najwięcej. W ciągu trzech lat realizacji strategii urzeczywistniono większość celów związanych z poprawą stanu infrastruktury. Odmianie uległo oblicze połczyńskiego rynku - Placu Wolności. Stał się on wizytówką Połczyna Zdroju. Na uwagę zasługuje fakt, że inwestycje infrastrukturalne przeprowadzone zostały przy znacznym udziale środków zewnętrznych oraz to, że znaczna część prac zrealizowana została w systemie robót publicznych.

Bardzo ważne, ze względu na bezpieczeństwo finansowe gminy, jest to, że przy utrzymującej się, w ciągu ostatnich trzech lat, wysokiej dynamice wydatków inwestycyjnych ich udział w wydatkach ogółem nie przekroczył 20%.

Ważnymi miernikami rozwoju gminy są wskaźniki dotyczące ilości firm działających w gminie oraz dochodów gminy w przeliczeniu na jednego mieszkańca. Sytuacja gminy Połczyn Zdrój w tym względzie systematycznie się poprawia.

Połczyn Zdrój jest coraz lepiej postrzegany na zewnątrz. Świadczy o tym rosnąca ilość kuracjuszy i turystów oraz fakt organizowania w nim prestiżowych imprez o zasięgu ogólnopolskim.

Dotychczasowy stan realizacji „Strategii rozwoju miasta i gminy Połczyn Zdrój” świadczy o stopniowym zbliżaniu się do misji w niej założonej. Urzeczywistnienie misji rozwoju miasta i gminy Połczyn Zdrój wymaga:

- kontynuacji inwestycji infrastrukturalnych,
- wzmocnienia działań mających na celu rozwój kapitału społecznego,
- rozszerzenia zaplecza realizacyjnego strategii,
- połączenia działań na rzecz tworzenia produktu markowego Połczyna Zdroju i poprawy jego pozycji konkurencyjnej.

Przy aktualizacji strategii należy wziąć pod uwagę to, że coraz więcej gmin podejmuje działania na rzecz poprawy swojej pozycji konkurencyjnej oraz to, że za kilka lat polskie gminy będą musiały w znacznie szerszym zakresie konkurować z gminami Unii Europejskiej.

### **III. Strategia Rozwoju Miasta i Gminy Połczyn Zdrój Aktualizacja**

#### **Misja rozwoju Połczyna Zdroju:**

**Połczyn Zdrój staje się europejskim kurortem oferującym bogactwo usług służących poprawie zdrowia, kondycji fizycznej oraz twórczemu wykorzystaniu czasu wolnego.**

**Mieszkańcy miasta i gminy Połczyn Zdrój są zadowoleni z poziomu życia zbliżającego się do standardu krajów Unii Europejskiej.**

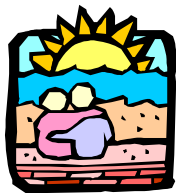
## **Cel nadrzędny strategii:**

**Kompleksowe wykorzystanie potencjału środowiska tworzy silną pozycję konkurencyjną Połczyna Zdroju na rynku usług uzdrowiskowych i turystycznych**

### **Główne cele strategii:**

- **Potencjał uzdrowiska jest optymalnie wykorzystany**
- **Wspierana jest przedsiębiorczość i rozwija się kapitał społeczny**
- **Stworzone są warunki do wielofunkcyjnego rozwoju wsi**
- **Turystyka współtworzy produkt markowy Połczyna Zdroju**

## Cel główny I: Potencjał uzdrowiska jest optymalnie wykorzystany



Funkcje uzdrowiskowe wyznaczają rozwój Połczyna Zdroju od początku XVIII wieku. Dzięki uzdrowisku Połczyn Zdrój ma przewagę konkurencyjną nad sąsiednimi gminami, jest wyróżnialny, liczy się w ogólnopolskiej konkurencji gmin uzdrowiskowych.

Uzdrowisko wpływa decydująco na rozwój miasta i gminy. W strategii zakłada się, że Połczyn Zdrój powinien jeszcze lepiej wykorzystać istniejący potencjał. Jest to szczególnie ważne w obliczu zmian dokonujących się w lecznictwie sanatoryjnym zarówno w Polsce, jak i w Europie. Uzdrowiska europejskie zmieniają zasady działania. Główny akcent w ich działalności położony jest teraz na tzw. turystykę uzdrowiskową. Oferty kurortów obejmują coraz częściej, obok podstawowych zabiegów leczniczych, poprawę kondycji psychicznej i fizycznej, zabiegi kosmetyczne, kulturę i rozrywkę oraz zdobywanie wiedzy i umiejętności.

Uzdrowiska tworzą tzw. produkty markowe będące połączeniem tego co jest dla nich najbardziej charakterystyczne i co może przyciągnąć klientów. Tworzenie produktu markowego wymaga specyficznych zabiegów organizacyjnych i dobrej współpracy na poziomie gminy.

### **Cel szczegółowy 1: Status prawny i organizacja „Uzdrowiska Połczyn” S.A. są dostosowane do potrzeb**

#### **Działania służące realizacji celu szczegółowego 1:**

1. „Uzdrowisko Połczyn” S.A. wykorzystuje przynależność do Unii Uzdrowisk Polskich dla wzmocnienia swej pozycji oraz pośrednio rozwoju miasta i gminy Połczyn Zdrój, jako gminy uzdrowiskowej.
2. MiG Połczyn Zdrój poprzez działalność w Stowarzyszeniu Gmin Uzdrowiskowych wpływa na regulacje prawne dotyczące uzdrowisk.
3. Działa Towarzystwo Zdrojowe, którego celem jest wypracowanie i wdrożenie wspólnej drogi rozwoju miasta i gminy oraz „Uzdrowiska Połczyn” S.A. Towarzystwo Zdrojowe dba o rozwój Połczyna Zdroju, jako kurortu. Do udziału w pracach Towarzystwa Zdrojowego należy zaprosić przedstawicieli „Uzdrowiska Połczyn” S.A., przedstawicieli Urzędu Miasta i Gminy oraz przedsiębiorców i usługodawców, których działalność wiąże się z funkcjami miasta, jako kurortu. Towarzystwo Zdrojowe może jednocześnie pełnić rolę lokalnej agencji rozwoju.

4. MiG Połczyn Zdrój współpracuje z uzdrowiskami w krajach europejskich. Współpraca ta dotyczyć może takich dziedzin, jak:
  - 4.1. Rozwój turystyki „uzdrowiskowej”.
  - 4.2. Wspólna promocja.
  - 4.3. Wymiana doświadczeń.
  - 4.4. Organizacja szkoleń i konferencji.

## **Cel szczegółowy 2: Połczyn Zdrój ma produkt markowy i konkurencyjną ofertę w zakresie turystyki uzdrowiskowej**

### **Działania służące realizacji celu szczegółowego 2:**

1. Opracowanie strategii działań „Uzdrowiska Połczyn” S.A. uwzględniającej jego funkcjonowanie w zmieniających się warunkach oraz współpracę z miastem i gminą.
2. Poszerzenie oferty „Uzdrowiska Połczyn” S.A, pozyskanie nowych grup klientów, specjalizacja w usługach dla kobiet. Realizacja tego zadania wymaga podjęcia następujących działań:
  - 2.1. Opracowanie programu usług dla kobiet i sposobów jego wdrażania,
  - 2.2. Nawiązanie współpracy z pismami dla kobiet, programami telewizyjnymi i radiowymi kierowanymi do kobiet oraz firmami kosmetycznymi i organizacjami kobiecymi w Polsce i świecie, np. „Women in Development” itp.
  - 2.3. Organizacja konferencji, szkoleń, targów poświęconych sprawom kobiet.
  - 2.4. Organizacja festynów itp. imprez wspólnie z pismami dla kobiet.
  - 2.5. Przygotowanie specjalnej oferty Uzdrowiska dla kobiet obejmującej między innymi zabiegi z zakresu kosmetyki i kondycji psychofizycznej oraz chirurgii plastycznej.
  - 2.6. Stworzenie możliwości do utworzenia tzw. farm piękności, czyli pensjonatów (ośrodków wypoczynkowych), w których można się odchudzać, poprawiać sprawność psychiczną i fizyczną organizmu i poprawiać urodę. Ośrodki takie lokalizuje się zwykle na wsi, są popularne na Zachodzie. W Polsce działa pięć „farm piękności”.
3. Poprawa połączeń komunikacyjnych Połczyna Zdroju.
  - 3.1. Podczas zmian turnusów w obiektach sanatoryjnych kursują specjalne autobusy do stacji PKP w Białogardzie i Świdwinie.
  - 3.2. Kursowanie autobusów PKS i prywatnych linii autobusowych skoordynowane jest z czasami przyjazdów i odjazdów pociągów ze stacji kolejowych w pobliżu Połczyna Zdroju.
4. Dopasowanie oferty „Uzdrowiska Połczyn” S.A. do trendów panujących w gospodarce uzdrowiskowej
  - 4.1. Oferta Uzdrowiska obejmuje również: ruch (fitness), dobre samopoczucie (wellness) oraz specjalne wyżywienie.
  - 4.2. Działła centrum błyskawicznej diagnostyki.
  - 4.3. Uzdrowisko ma swoje przedstawicielstwa w wybranych klinikach Poznania, Gdańska, Warszawy i Łodzi.

- 4.4. Oferta Uzdrowiska promowana jest w pismach poświęconych zdrowiu i pismach dla kobiet oraz w Internecie.
- 4.5. Opracowana jest i wdrażana strategia tworzenia produktu markowego Połczyzna Zdroju. Produkt ten powstawać może z połączenia takich mocnych stron Połczyzna Zdroju, jak: działalność uzdrowskowa (specjalizacja w usługach dla kobiet), organizacja kongresów i szkoleń, produkcja piwa oraz natura i krajobrazy Szwajcarii Połczyńskiej. Dla przykładu Bad Duerkheim, uzdrowisko w Niemczech promuje się, jako „Kur-und Kongressstadt” (Miasto kuracji i kongresów) oraz, jako „Kur-, Wein-und Erlebnis-Stadt” (Miasto kuracji, wina i rozrywki). Posiadanie produktu markowego jest istotne ze względu na potrzebę wyróżnialności Połczyzna Zdroju i podnoszenia jego konkurencyjności.
- 4.6. Uzdrowisko jest odpowiednio oznakowane i opisane i zinterpretowane. Tablice informacyjne, kierunkowskazy itp. informacje przygotowane są również w językach obcych (co najmniej w języku niemieckim). Dotyczy to także zabytków i innych atrakcji turystycznych miasta i gminy Połczyn Zdrój.
- 4.7. Uzdrowisko dysponuje produktami leczniczymi na bazie borowin, wody mineralnej itp., które stanowią ważny element leczenia uzdrowskowego kontynuowanego, po odbyciu kuracji, w miejscu zamieszkania pacjenta.
5. Budynek kina „Goplana” przystosowany jest do pełnienia roli ośrodka kongresowego.
6. Stale poprawia się jakość obsługi kuracjuszy i turystów, w tym zakresie prowadzone są odpowiednie badania, szkolenia i konkursy.
7. Osoby pracujące w obsłudze kuracjuszy i turystów potrafią komunikować się w językach obcych.
8. Przygotowano ofertę krótkich wyjazdów zagranicznych dla kuracjuszy i turystów, na przykład do Berlina, Kopenhagi, na Bornholm.
9. Działa centrum mieszczące w sobie funkcje kongresowe, widowiskowe, wystawiennicze i sportowe zlokalizowane w rejonie projektowanego zalewu.

### **Cel szczegółowy 3: Prowadzony jest wspólny marketing gminy i przedsiębiorstw działających na jej terenie**

#### **Działania służące realizacji celu szczegółowego 3:**

1. Działa komórka marketingu wspólna dla „Uzdrowiska Połczyn” S.A., oraz MiG Połczyn Zdrój, współpracująca z komórkami marketingu w innych przedsiębiorstwach z terenu gminy.
2. Organizowane są wspólne akcje promocyjne przedsiębiorstw z terenu gminy.
3. W większym stopniu do promocji Uzdrowiska i gminy wykorzystywany jest Internet. Informacje na temat Uzdrowiska i gminy zawarte w Internecie są na bieżąco monitorowane, aktualizowane i uzupełniane.

4. W promocji MiG Połczyn Zdrój wykorzystuje się współpracę z mediami, np. stały patronat stacji telewizyjnej lub rozgłośni radiowej tak, jak np. patronat Programu Trzeciego Polskiego Radia nad Szklarską Porębą.
5. Połczyn Zdrój promuje się poprzez Euroregion Pomerania, jako zaplecze uzdrowskie dla niemieckiej części Euroregionu i Berlina.

#### **Cel szczegółowy 4: Połczyn Zdrój ma wygląd i charakter kurortu**

##### **Działania służące realizacji celu 4:**

1. Dokończenie prac związanych z rekonstrukcją Parku Zdrojowego.
  - 1.1. W Parku Zdrojowym funkcjonuje „Ścieżka Kneippa” – służąca prowadzeniu terapii metodami S. Kneippa.
  - 1.2. W Parku Zdrojowym działa tężnia, ze względów oszczędnościowych można przemyśleć budowę tężni wykorzystującej aerozol solankowy odparowujący z systemu basenów.
2. W „Uzdrowsku Połczyn” S.A. przeprowadzono inwestycje sprzyjające poprawie stanu środowiska naturalnego takie, jak:
  - 2.1. Modernizacja kotłowni przy szpitalu uzdrowskim „Podhale”,
  - 2.2. Budowa kolektora ściekowego z przepompownią na odcinku Borkowo – Połczyn Zdrój,
3. Przeprowadzono modernizację bazy zabiegowej sanatoriów „Irena” i „Gryf”,
4. Przeprowadzono modernizację bazy hotelowej szpitali uzdrowskich „Borkowo” i „Podhale”
5. Dokończono gazyfikację Połczyna Zdroju i przeprowadzono modernizację kotłowni.
6. Kontynuacja prac związanych z renowacją śródmieścia Połczyna Zdroju, w tym:
  - 6.1. Modernizacja kamieniczek.
  - 6.2. Renowacja zamku i przystosowanie go do funkcji związanych z obsługą turystów.
  - 6.3. Dokończenie remontów nawierzchni ulic i budowa elementów małej architektury.
  - 6.4. Renowacja i przystosowanie do funkcji turystycznych zabytkowego koła młyńskiego, należy rozważyć możliwość przeniesienia koła w inne miejsce, np. do Parku Zdrojowego.
  - 6.5. Dalsze „ożywianie” śródmieścia poprzez tworzenie kawiarni, sklepów, galerii, itp. miejsc rozrywki i kultury.
7. Zbudowana jest obwodnica Połczyna Zdroju.
8. Ulica Wojska Polskiego przebudowana jest na drogę uspokojonego ruchu, dzięki czemu wzrasta jej atrakcyjność i możliwość promowania Połczyna Zdroju.
9. Renowacja budynków przy ulicy Wojska Polskiego i dostosowanie ich do pełnienia funkcji mieszkalno-handlowo – usługowych.
10. Dworzec PKS przeniesiony jest na plac przy dworcu PKP.
11. Utworzone jest targowisko na Placu Tysiąclecia.

12. Działa galeria malarska w hotelu „Polanin” i kontynuowane są połczyńskie plenery malarskie.
13. Utworzona jest „Promenada kuracjuszy” poświęcona osobom korzystającym przez wiele lat z usług Uzdrowiska. Wzór: „Promenada gwiazd” w Międzyzdrojach.
14. Funkcjonują miejsca piknikowe oraz miejsca zabaw i gier terenowych.

## **Cel główny II: Wspierana jest przedsiębiorczość i rozwija się kapitał społeczny**



W strategii przyjęto założenie, że należy tworzyć trwałe podstawy rozwoju gminy. Taka trwałość może być zapewniona dzięki rozwijaniu i wspieraniu inicjatyw mieszkańców gminy, szczególnie w zakresie przedsiębiorczości. Służyć temu ma stworzenie systemu wspierania przedsiębiorczości oraz rozwoju kapitału społecznego. System ten podporządkowany będzie idei budowy społeczeństwa obywatelskiego a zarazem społeczeństwa, które potrafi funkcjonować w erze informacyjno - usługowej.

Zakłada się również, że Połczyn Zdrój korzystał będzie z pomocy instytucji i ekspertów zewnętrznych. Służyć temu będzie, między innymi, organizacja „Seminariów połczyńskich”. Ich celem jest omawianie poszczególnych zadań wynikających ze strategii przy współdziałaniu ekspertów zewnętrznych. Na seminaria zapraszani będą przedstawiciele innych gmin i organizacji działających na rzecz rozwoju lokalnego. Seminaria powinny stać się przedsięwzięciem dochodowym i jednocześnie promocyjnym, będąc jednym z elementów oferty seminaryjno-kongresowej Połczyna Zdroju.

### **Cel szczegółowy 1: Funkcjonuje system wspierania przedsiębiorczości**

#### **Działania służące realizacji celu szczegółowego 1:**

1. Centrum Animacji Społecznej przystosowane jest do pełnienia, przy współpracy z komórką Urzędu MiG „Rozwój Gminy”, takich zadań, jak:
  - 1.1. Wspieranie prac nad wdrażaniem „Strategii Rozwoju Miasta i Gminy Połczyn Zdrój”
  - 1.2. Prowadzenie informacji gospodarczej oraz informacji związanych z Unią Europejską.
  - 1.3. Wykorzystanie Internetu, jako źródła informacji oraz narzędzia promocji i prowadzenia działalności gospodarczej.
  - 1.4. Prowadzenie szkoleń i doradztwa w zakresie przedsiębiorczości i przygotowywania wniosków do programów pomocowych oraz zarządzania projektami.
  - 1.5. Promocja Połczyna Zdroju.
  - 1.6. Akwizycja oraz organizacja konferencji i szkoleń.
  - 1.7. Organizacja imprez dla kuracjuszy i turystów.
2. Przygotowany jest biuletyn informacyjny dla inwestorów.
3. Działa radio lokalne prowadzące działalność integrującą mieszkańców miasta wokół realizacji celów zapisanych w strategii.

4. MiG Połczyn Zdrój dysponuje terenami pod inwestycje usługowo – produkcyjne i budownictwo mieszkaniowe. Szczególnie chodzi tu szczególnie o inwestycje powiązane z tworzeniem produktu markowego Połczyna Zdroju.
5. Funkcjonuje „Inkubator Przedsiębiorczości”, zlokalizowany na terenie wsi (wstępna lokalizacja: Redło) oraz skojarzone z nim fundusze: „Fundusz Pożyczkowy”, „Fundusz Poręczeniowy”.
6. Osoby zwalniane z „Uzdrowiska Połczyn” S.A. i ZOZ objęte są systemem wspierania przedsiębiorczości i reorientacji zawodowej.
  - 6.1. Działa system szkoleń i reorientacji zawodowej.
  - 6.2. Działa ośrodek usług związanych z twórczym wykorzystaniem czasu wolnego, np. w formie inkubatora przedsiębiorczości, którego klientami są kuracjusze i turyści.

## **Cel szczegółowy 2: Jakość i zasobność kapitału społecznego MiG Połczyn Zdrój odpowiada potrzebom**

### **Działania służące realizacji celu szczegółowego 2:**

1. Prowadzony jest monitoring rynku pracy i szkolnictwa w Połczynie Zdroju i okolicy.
2. Połczyn Zdrój współpracuje z uczelniami wyższymi oferując ich studentom możliwość odbywania praktyk i pisania prac magisterskich i licencjackich poświęconych miejscowej problematyce.
3. W Połczynie Zdroju działa szkoła na poziomie pomaturalnym o profilu powiązanim z produktem markowym Połczyna Zdroju.
4. Połczyn Zdrój wykorzystuje to, że leży na terenie Szwajcarii Połczyńskiej, zapraszając do współpracy w rozwoju gminy Szwajcarów, np. z Politechniki w Raperswill. Należy rozważyć możliwość utworzenia w Połczynie Zdroju ośrodka współpracy polsko – szwajcarskiej, lub ośrodka promocji Szwajcarii w Polsce.
5. Funkcjonuje system zachęt dla absolwentów uczelni wyższych.
6. W Połczynie Zdroju funkcjonuje „Powiatowe Centrum Pomocy Rodzinie” i „Klub Pracy”.
7. Funkcjonuje system szkoleń i pomocy w budowaniu egzystencji dla absolwentów i bezrobotnych.
8. Opracowany jest program rozwoju budownictwa mieszkaniowego.
9. Funkcjonuje program wspierania organizacji pozarządowych działających na terenie MiG Połczyn Zdrój.
10. Uczniowie szkół średnich Połczyna Zdroju włączają się do prac związanych z realizacją „Strategii...”.

### **Cel szczegółowy 3: Urząd Miasta i Gminy Połczyn Zdrój działa, jak przedsiębiorstwo usługowe współzarządzające rozwojem miasta i gminy**

#### **Działania służące realizacji celu szczegółowego 3:**

1. Struktura urzędu jest przystosowana do zarządzania strategicznego, ma dobry system przepływu informacji; zadania operacyjne są przekazywane do wykonywania personelowi urzędu.
2. Budżet gminy służy realizacji celów wynikających ze strategii i wieloletniego programu inwestycyjnego, proces przygotowania budżetu jest klarowny i umożliwia udział społeczności.
3. Oprócz rocznego budżetu istnieje długofalowa polityka budżetowa.
4. Personel gminy potrafi się posługiwać narzędziami długofalowych analiz budżetu (jak na przykład analiza finansowa budżetu gminy).
5. Dla każdego typu infrastruktury opracowana jest koncepcja określająca optymalny sposób jej wykonania i wykorzystania.
6. Priorytety w projektach inwestycyjnych są determinowane przez cele strategiczne.
7. Przygotowany jest wieloletni plan inwestycyjny, uwzględniany w budżetach rocznych.
8. Wsparcie dla rozwoju gospodarczego jest zinstytucjonalizowane poprzez utworzenie specjalnego wydziału urzędu lub specjalnej organizacji zewnętrznej (np. agencji rozwoju).
9. Utrzymywana jest tylko niezbędna liczba socjalnych mieszkań komunalnych.
10. Mieszkańcy mają dobry dostęp do gruntów, infrastruktury i informacji na temat budownictwa.
11. Czynsze pokrywają wszystkie koszty mieszkań, działa system dodatków mieszkaniowych.
12. Rynek mieszkaniowy jest zróżnicowany: od mieszkań komunalnych, przez mieszkania prywatne na wynajem, po programy zakupu mieszkań.
13. Komunalne zasoby mieszkaniowe są zarządzane na zasadach konkurencji, umożliwiającym dostęp firm prywatnych.
14. Dobrze działają wspólnoty mieszkaniowe, dokonują remontów na swoich posesjach.
15. Opracowane jest Studium uwarunkowań przestrzennych, które stanowi jedno z narzędzi realizacji strategii rozwojowej gminy.
16. Opracowany jest program zarządzania gruntami, który wynika ze strategii rozwoju gminy.
17. Gmina aktywnie promuje grunty przeznaczone dla rozwoju.
18. Wdrożone są narzędzia komunikowania się z mieszkańcami (miejsca gazeta, radio, tradycja spotykania się).
19. Przygotowane i wdrożone są zasady angażowania, do realizacji celów strategii, grup mieszkańców i organizacji pozarządowych.
20. Ściągłość opłat i podatków lokalnych jest zadowalająca.
21. Polityka proinwestycyjna gminy prowadzi do zwiększenia dochodów z opłat i podatków.

#### **Cel szczegółowy 4: Miasto i gmina Połczyn Zdrój przygotowane jest do korzystania z funduszy pomocowych.**

##### **Działania służące realizacji celu szczegółowego 2:**

1. Systematycznie zbierane są informacje na temat istniejących i przygotowywanych programów pomocowych.
2. Kadra Urzędu MiG oraz CAS przeszkolona jest w zakresie sporządzania wniosków do programów pomocowych.
3. Przygotowany jest i aktualizowany zasób informacji na temat gminy potrzebny do tworzenia projektów.
4. Gmina Połczyn Zdrój współpracuje z innymi gminami, w ramach województwa, powiatu oraz stowarzyszeń i związków gmin, do których należy. Celem tej współpracy jest skuteczne wykorzystanie funduszy przeznaczonych na rozwój regionalny i lokalny, których nie można wykorzystać na poziomie jednej gminy.
5. Prowadzone są szkolenia dla przedstawicieli małych i średnich firm z miasta i gminy Połczyn Zdrój na temat możliwości i zasad korzystania z programów pomocowych Unii Europejskiej.

#### **Cel szczegółowy 5: Cyklicznie odbywają się „Seminaria połczyńskie” i „Warsztaty idei” poświęcone sprawom rozwoju gminy**

##### **Działania służące realizacji celu szczegółowego 5:**

1. Przygotowany jest program „Seminariów połczyńskich”
2. Działa zespół organizacyjny „Seminariów połczyńskich”
3. Nawiązano współpracę z uczelniami wyższymi i organizacjami zajmującymi się rozwojem lokalnym.
4. Przygotowane jest zaplecze techniczne organizacji „Seminariów połczyńskich”.
5. Prowadzona jest promocja i akwizycja seminariów.
6. Prowadzone są „Warsztaty idei” poświęcone tworzeniu elementów produktu kompleksowego Połczyna Zdroju.

### **Cel główny III: Stworzone są warunki do wielofunkcyjnego rozwoju wsi**



Wieś połączyńska boryka się obecnie z problemami dotyczącymi wsi w skali ogólnopolskiej. Dodatkowym problemem jest tu spuścizna po PGR.

W strategii przewiduje się kompleksowe podejście do poprawy sytuacji na obszarach wiejskich gminy. Zaplanowane działania dotyczą zarówno rozwoju infrastruktury technicznej wsi, jak i rozwoju kapitału ludzkiego. Dzięki połączeniu wysiłków w obu tych sferach możliwy będzie wielofunkcyjny i kompleksowy rozwój wsi połączyńskiej.

#### **Cel szczegółowy 1: Wzrasta ilość miejsc pracy poza rolnictwem.**

##### **Działania służące realizacji celu szczegółowego 1:**

1. W ramach praktyk studenckich prowadzone są badania dotyczące jakości kapitału społecznego na obszarach wiejskich gminy.
2. Opracowano program i przygotowano warunki do lokalizacji inwestycji produkcyjno - usługowych w rejonie Redła.
3. U MiG Dysponuje informacjami na temat programów pomocowych przeznaczonych na wspieranie przedsiębiorczości na obszarach wiejskich.
4. Szkoły wiejskie przystosowane są do pełnienia roli „Ośrodków Rozwoju Wsi”.
5. Prowadzone są szkolenia i doradztwo w zakresie agroturystyki.
6. Opracowany jest program rozwoju turystyki na wsi.

#### **Cel szczegółowy 2: Infrastruktura wsi odpowiada potrzebom**

##### **Działania służące realizacji celu szczegółowego 2:**

1. Gospodarka wodno - ściekowa na terenach wiejskich prowadzona jest zgodnie z wymogami ekologii.
2. Gazyfikacja terenów wiejskich. Prace nad gazyfikacją poprzedzone są analizą możliwości wykorzystania biomasy do celów energetycznych.
3. Budowa nowego oświetlenia i modernizacja istniejącego oświetlenia ulicznego na terenach wiejskich.
4. Budowa kolektorów ściekowych: Dziwogóra – Ludzicko, Łęgi – Żołędno – Redło – Sucha, Łęzek.
5. Modernizacja wodociągów wiejskich, w tym przyjętych z AWRSP.
6. Budowa dróg gminnych.
7. Remonty mostów.
8. Gospodarki odpadami na obszarach wiejskich prowadzona jest należycie.

9. Systematycznej poprawie ulega stan zagospodarowania przestrzennego wsi półczyńskiej, szczególnie w zakresie:
  - utrzymania i wyeksponowania obiektów historycznych,
  - utrzymania i odtworzenia zieleni publicznej oraz stawów i cieków wodnych,
  - renowacji i estetyzacji zabudowy zdegradowanej i powodującej dysonanse architektoniczne,
  - kształtowania nowej zabudowy w nawiązaniu do historii i tradycji regionalnej,
  - zagospodarowania parków podworskich i starych cmentarzy.
10. Ilość i jakość energii elektrycznej dostępnej na obszarach wiejskich odpowiada potrzebom.

### **Cel szczegółowy 3: Wdrażane są opłacalne kierunki produkcji rolnej**

#### **Działania służące realizacji celu szczegółowego 3:**

1. Stałe śledzony jest rynek i wyszukiwane są nowe możliwości produkcji rolnej, w tym uprawa roślin na cele przemysłowe i energetyczne.
2. Działa system wsparcia dla rolników wdrażających uprawę roślin alternatywnych.
3. Na terenie gminy Połczyn Zdrój prowadzone są uprawy roślin alternatywnych np. trzcina chińska, sida, wierzba szybko rosnąca, konopie.
4. W Połczynie Zdroju działa ośrodek badawczo-rozwojowy roślin alternatywnych.
5. Opracowany jest program włączenia rolników do tworzenia produktu markowego gminy Połczyn Zdrój.
6. Zespołu Szkół Rolniczych w Połczynie Zdroju pomaga we wdrażaniu nowych kierunków upraw i hodowli.
7. Rolnicy współpracują z Uzdrowiskiem, prowadzona jest produkcja tzw. zdrowej żywności.
8. Przetwórnictwo produktów rolnych z terenu gminy w większym stopniu wykorzystują miejscowe surowce.
9. Produkty półczyńskiego rolnictwa oferowane są kuracjom i turystom.

### **Cel szczegółowy 4: Działają organizacje rolników**

#### **Działania służące realizacji celu szczegółowego 4:**

1. Prowadzone jest doradztwo dla rolników i wspierane są działania na rzecz tworzenia się organizacji rolników, np. „Grup Marketingowych”, np. grupy producentów owoców miękkich dla „Pomeranii Frucht”, grupy współpracującej z „Uzdrowiskiem Połczyn” S.A.
2. Prowadzone są szkolenia dla liderów wiejskich, szczególnie w aspekcie przystąpienia Polski do UE.
3. Rolnicy uczestniczą w tworzeniu produktu markowego Połczyna Zdroju.

4. Mieszkańcy wsi mają dostęp do informacji na temat programów pomocowych dla wsi i rolnictwa oraz na temat zasad „Wspólnej polityki rolnej” obowiązującej w krajach UE.

#### **Cel szczegółowy 5: Wzrasta poziom edukacji na wsi:**

##### **Działania służące realizacji celu szczegółowego 5:**

1. Działa fundusz stypendialny dla młodzieży wiejskiej.
2. Szkoły wiejskie współpracują ze szkołami na Śląsku oraz ze szkołami z krajów Unii Europejskiej.
3. Szkoły wiejskie włączone są do działań na rzecz tworzenia produktu markowego gminy Połczyn Zdrój.
4. W edukacji szkolnej wykorzystywany jest Internet, pracownie internetowe udostępniane są mieszkańcom wsi.
5. Biblioteki wiejskie pełnią rolę ośrodków informacji.

#### **Cel szczegółowy 6: Lasy wykorzystywane są efektywnie i zgodnie z zasadami ekologii**

##### **Działania służące realizacji celu szczegółowego 6:**

1. Uregulowane są zasady pozyskiwania drewna w zadrzewieniach, przepisy w tym względzie są egzekwowane.
2. Lasy są czyste i wolne od dzikich wysypisk.
3. Zjawisko wypalania traw jest ograniczone.
4. W szkołach gminy prowadzone są zajęcia z ekologii lasu.
5. Gospodarka leśna prowadzona jest zgodnie z zasadami ekologii
6. Lasy przygotowane są do pełnienia funkcji turystycznych, szczególnie dzięki tworzeniu ekologicznych tras turystycznych i turystyczne wykorzystanie leśniczówek.
7. Na terenie gminy działa przetwórstwo drewna pozyskiwanego z połczyńskich lasów.

## **Cel główny IV: Turystyka współtworzy produkt markowy Połczyna Zdroju**



Gmina Połczyn Zdrój ma duże możliwości rozwoju turystyki. Z różnych względów nie są one dostatecznie wykorzystane. W strategii zakłada się, że turystyka powinna być ważną częścią produktu markowego Połczyna Zdroju. W tym celu należy podjąć działania w takich sferach , jak:

- poszerzenie i uatrakcyjnienie oferty turystycznej,
- poprawa stanu infrastruktury turystycznej,
- poprawa stanu czystości i bezpieczeństwa,
- połączenie działań marketingowych instytucji i przedsiębiorstw tworzących produkt turystyczny Połczyna Zdroju.

### **Cel szczegółowy 1: Połczyn Zdrój ma atrakcje turystyczne w skali regionalnej, ogólnokrajowej i europejskiej**

#### **Działania służące realizacji celu szczegółowego 1:**

1. MiG Połczyn Zdrój ma program rozwoju produktu markowego wiążącego podstawowe zasoby i atrakcje gminy, np.: Uzdrowisko – natura – piwo. Produkt markowy Połczyna Zdroju jest powiązany z produktem markowym gmin należących do SGPD.
2. Działa ścieżka rowerowa Połczyn Zdrój – Złocieniec i towarzysząca jej infrastruktura.
3. Połczyn Zdrój jest regionalnym centrum obsługi turystyki rowerowej.
  - 3.1. Rozwiązania komunikacyjne miasta i gminy Połczyn Zdrój dostosowane są do obsługi turystyki rowerowej.
  - 3.2. Trasa kolejowa Połczyn Zdrój - Grzmiąca wykorzystywana jest do celów turystycznych, np. na wzór Templina, jako trasa dla drzewin rowerowych
  - 3.3. W Połczynie Zdroju odbywają się imprezy związane z rowerami i turystyka rowerową.
4. Utworzony został zalew na rzece Wogrze pełniący rolę „Parku zabaw wodnych”, stanowiący atrakcję przyciągająca turystów i kuracjuszy.
5. Połczyn ma atrakcje przyciągające turystów związane z produktem markowym., np.: festiwale orkiestr (chórów) z miast, w których są browary, „Bitwa Borowinowa” na wzór pojedynków na pomarańcze, pomidory itp., rozgrywanych w wielu miastach, szczególnie na południu Europy, „Muzeum

- Piwa”, wystawy, spotkania i giełdy birofilów (kolekcjonerów akcesoriów związanych z piwem), turnieje piwoszów.
6. Zabytki oraz osobliwości miasta i gminy Połczyn Zdrój są odpowiednio oznakowane, zinterpretowane i opisane.
  7. Połczyński Zamek jest atrakcją turystyczną.
  8. W Połczynie Zdroju działa informacja turystyczna.
  9. Połczyn Zdrój wykorzystuje tradycje szlaku solnego i ma atrakcje związane z solankami. Wzór: impreza pod nazwą „Dawne soli warzenie” na dziedzińcu Zamku Żupnego w Wielicze.
  10. Budynki po zlikwidowanych szkołach i dworcach kolejowych na terenie gminy Połczyn Zdrój wykorzystywane są do celów turystycznych.
  11. Przygotowany jest program wykorzystania rzeki Parsęty do celów turystycznych.
  12. Połczyn Zdrój wykorzystuje zabytki kulturowe i przyrodnicze do celów turystycznych, edukacyjnych i promocyjnych.

### **Cel szczegółowy 2: Stan bazy turystycznej miasta i gminy Połczyn Zdrój jest zadowalający**

#### **Działania służące realizacji celu szczegółowego 2:**

1. Przygotowany jest program rozwoju agroturystyki w gminie Połczyn Zdrój.
2. Prowadzone są badania dotyczące poziomu usług oferowanych turystom.
3. Odbywają się szkolenia i praktyki zawodowe dla osób zajmujących się obsługą turystów.
4. Przygotowane są tereny pod inwestycje związane z turystyką.
5. Przygotowane jest zaplecze obsługi "turystyki sportowej", zmodernizowano stadion.

### **Cel szczegółowy 3: W mieście i gminie Połczyn Zdrój jest czysto i bezpiecznie**

#### **Działania służące realizacji celu szczegółowego 3:**

1. Oświetlenie miejsc publicznych odpowiada potrzebom.
2. Dzieci i młodzież mają miejsca zabaw i rozrywek.
3. Wspierana jest działalność pozaszkolna i organizacji pracujących z dziećmi i młodzieżą.
4. Prowadzona jest działalność prewencyjna w zakresie bezpieczeństwa publicznego i przeciwdziałania alkoholizmowi.
5. Nie ma dzikich wysypisk i funkcjonują przyzagrodowe oczyszczalnie ścieków.
6. W przedszkolach i szkołach miasta i gminy Połczyn Zdrój prowadzony jest program pod nazwą „Dzień dobry”. Dzieci uczone są tego, by mówić dzień dobry ludziom napotkanym na ulicy.

**Cel szczegółowy 4: Miasto i gmina Połczyn Zdrój oraz „Uzdrowisko Połczyn” S.A mają wspólną strategię marketingową w zakresie turystyki**

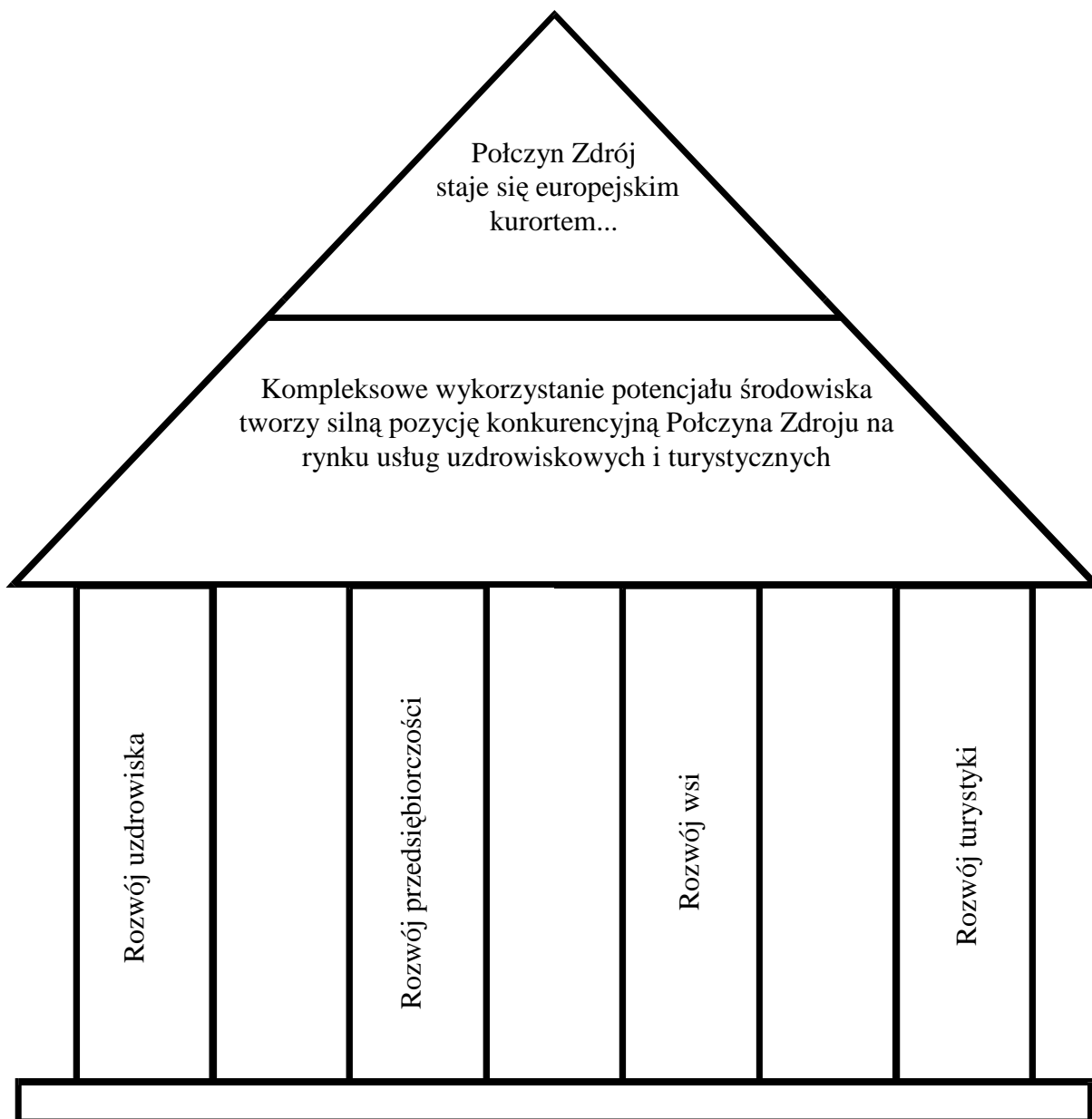
**Działania służące realizacji celu szczegółowego 4:**

1. Przeprowadzono badania rynkowe i określono na ich podstawie główne segmenty rynku turystycznego Połczyna Zdroju.
2. Opracowano strategię marketingową dla każdego segmentu rynku turystycznego Połczyna Zdroju uwzględniającą potrzebę tworzenia produktu markowego Połczyna Zdroju.
3. Powołano wspólną komórkę marketingową „Uzdrowiska Połczyn” S.A. i gminy.

**Cel szczegółowy 5: Miasto i gmina Połczyn Zdrój ma ofertę w zakresie turystyki specjalistycznej**

**Działania służące realizacji celu szczegółowego 5:**

1. Przygotowana jest oferta Połczyna Zdroju, jako miasta konferencji, szkoleń i seminariów.
2. Funkcjonują dodatkowe atrakcje dla uczestników konferencji i szkoleń.
3. Przygotowana jest oferta turystyki krajoznawczej, ekoturystyki i agroturystyki w powiązaniu z Drawskim Parkiem Krajobrazowym.
4. Przygotowana jest oferta dla turystów tranzytowych.
5. Przygotowana jest oferta dla turystyki sportowej obejmująca również niezbędną infrastrukturę, w tym halę widowiskowo sportową.
6. Przygotowana jest oferta dla turystyki weekendowej z uwzględnieniem możliwości wykorzystania lotniska wojskowego w Świdwinie dla polepszenia możliwości komunikacyjnych Połczyna Zdroju.
7. Gmina Połczyn Zdrój jest atrakcyjnym miejscem dla turystyki myśliwskiej
8. Przygotowana jest oferta turystyki „sentymentalnej” – dla byłych mieszkańców Połczyna i okolic oraz ich rodzin i znajomych.



**Osiągnięcie zamierzonej misji i nadrzędnego celu strategii zależne jest od realizacji jej czterech głównych celów. Cele te dotyczą dziedzin podstawowych dla miasta i gminy Połczyn Zdrój: uzdrowiska, przedsiębiorczości, wsi, turystyki. Dziedziny te są jak cztery filary na których wspiera się przyszłość Ziemi Połczyńskiej.**

## IV. Zestawienie inwestycji infrastrukturalnych Miasta i Gminy Połczyn Zdrój planowanych na lata 1999 - 2008

l.p.	Rodzaj inwestycji	Zakładany okres realizacji										Szacunkowy koszt w mln zł. W cenach z 1999 r.
		1999	2000	2001	2002	2003	2004	2005	2006	2007	2008	
1	Wodociągi											
1.1	Budowa ujęcia wody „Dziwogóra” i sieci dosyłowej											6
1.2	Modernizacja wodociągów wiejskich											1,8
2	Oczyszczalnie ścieków i kanalizacja											
2.1	Rozbudowa oczyszczalni ścieków w Połczynie Zdroju											8,6
2.2	Budowa indywid. oczyszczalni ścieków na terenach wiejskich											1
2.3	Budowa kolektorów											
2.3.1	Polna - Traugutta											1,8
2.3.2	Pozostała część miasta											3,0
2.3.3	Dziwogóra - Ludzicko											2,0
2.3.4	Redło – Łękno – Sucha - Żołędno											4,0
2.3.5	Łęzek											0,7
3	Gazyfikacja											
3.1	Budowa sieci gazowej: etap III											2,8
3.2	Modernizacja kotłowni w Sz.P nr 1											0,1
3.3	Modernizacja kotłowni „Nowa” i „Reymonta”											0,6
3.4	Gazyfikacja terenów wiejskich											2,6
4	Oświetlenie uliczne											
4.1	Modernizacja oświetlenia w mieście											0,2
4.2	Modernizacja oświetlenia na wsi											0,4
4.3	Budowa nowego oświetlenia											0,6

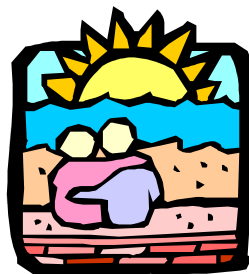
5	Renowacja śródmieścia											
5.1	Renowacja nawierzchni											1,5
5.2	Budowa „małej architektury”											0,7
5.3	Remonty budynków											3,5
6	Budowa wysypiska śmieci lub spalarni śmieci											4
7	Wspieranie budownictwa mieszkaniowego poprzez TBS											5
8	Modernizacja budynku na MGOPS i Powiatowe CPR oraz Klub Pracy											0,5
9	Budowa ścieżki rowerowej Połczyn Zdrój - Złocieniec											2
10	Budowa ścieżek przyrodniczo - krajobrazowych											0,6
11	Budowa Zalewu w Parku Zdrojowym											5
12	Renowacja obiektów zabytkowych											
12.1	Park Zdrojowy											1
12.2	Renowacja Zamku											2
12.3	Renowacja zabytkowych kamieniczek											Ujęto w p.5.3
12.4	Renowacja kościołów na wsi											0,5
12.5	Odbudowa koła młyńskiego											0,3
13	Budowa dróg gminnych i remonty mostów											
13.1	Wybudowanie 15 km dróg											1,2
13.2	Remonty pięciu mostów											0,6
14	Budowa obwodnicy Połczyna Zdroju											2,3
15	Przebudowa ul. Wojska Polskiego na drogę o uspokojonym ruchu											1,5
16	Renowacja budynków przy ulicy Wojska Polskiego											2
17	Przeniesienie dworca PKS											1
18	Utworzenie targowiska na placu Tysiąclecia											0,5
19	Budowa centrum kongresowo-widowiskowo-sportowego											2
20	Modernizacja stadionu											

Termin realizacji inwestycji uzależniony jest od:

- ujęcia zadania w budżecie danego roku,
- preferowanych kierunków udzielania pomocy ze środków budżetu państwa i Unii Europejskiej,
- stanu przygotowania dokumentacji wymaganej w przypadku ubiegania się o zewnętrzne środki pomocowe

## V. Plan realizacji celów strategii

Cele strategii	Czas realizacji										Koszty w tys. zł. (wg cen z 1999 roku)	Potencjalne źródła finansowania	Odpowiedzialność za realizację
	99	00	01	02	03	04	05	06	07	08			
<b>C G I. Potencjał uzdrowiska jest optymalnie wykorzystany</b>													
C S 1. Status prawny i organizacja „Uzdrowiska Połczyn” S.A. są dostosowane do potrzeb.											44	UG, UP, W, UE	UG, UP, TZ, SGU, PTG,
C S 2. Połczyn Zdrój ma produkt markowy i konkurencyjną ofertę w zakresie turystyki uzdrowiskowej.											2259	UG, UP, W, P, UE, PKS,	UP, UG, TZ, PTG, CAS, P, S
C S 3. Prowadzony jest wspólny marketing gminy i przedsiębiorstw działających na jej terenie.											140	UG, UP, W, P, U, UE	UP, UG, TZ, CAS, SGPD
C S 4. Połczyn Zdrój ma wygląd i charakter kurortu.											20130	UG, UP, W, P, UE,	UG, UP, ZG, ZDiM, PKS, P, TZ, CAS



<b>C G II. Wspierana jest przedsiębiorczość i rozwija się kapitał społeczny</b>													
C S 1. Funkcjonuje system wspierania przedsiębiorczości.											3195	UG, W, UE, P, PTG, KUP	UG, PTG, TZ, CAS, P
C S 2. Jakość i zasobność kapitału społecznego miasta i gminy Połczyn Zdrój odpowiada potrzebom.											4351	UG, W, UE, P, WUP	UG, PTG, PUP, CAS, U, S
C S 3. Urząd Miasta i Gminy Połczyn Zdrój działa, jak przedsiębiorstwo usługowe współzarządzające rozwojem miasta i gminy.											110	UG, W, UE	UG
C S 4. Miasto i gmina Połczyn Zdrój przygotowane jest do korzystania z funduszy pomocowych											26	UG, W, UE	UG, CAS
C S 5. Cyklicznie odbywają się „Seminaria połczyńskie”, poświęcone sprawom rozwoju gminy.											25	UG, W, UE, P	UG, CAS, U



<b>C G III. Stworzone są warunki do wielofunkcyjnego rozwoju wsi</b>														
C S 1. Wzrasta ilość miejsc pracy poza rolnictwem.												73	UG, W, UE, P, U	UG, ODR, CAS
C S 2. Infrastruktura wsi odpowiada potrzebom.												245 X	UG, W, UE, P	UG, P
C S 3. Wdrażane są opłacalne kierunki produkcji rolnej.												31	UG, W, ST, UE, P	ODR, CAS, TZ, ZSR
C S 4. Działają organizacje rolników.												29	W, UG, UE, P	UG, CAS, ODR
C S 5. Wzrasta poziom edukacji na wsi.												91	UG, ST, W, UE, P	UG, ODR, CAS
C S 6. Lasy wykorzystywane są efektywnie i zgodnie z zasadami ekologii.												535	NP, W, UG, DPK, UE	NP, DPK, SGPD





### **Objaśnienie skrótów:**

CAS – Centrum Animacji Społecznej,  
DPK – Drawski Park Krajobrazowy,  
KUP – Krajowy Urząd Pracy,  
NP – Nadleśnictwo Połczyn,  
ODR – Ośrodek Doradztwa Rolniczego  
P – przedsiębiorcy, osoby prywatne,  
PKS – Przedsiębiorstwo Komunikacji Samochodowej  
PTG – Połczyńskie Towarzystwo Gospodarcze,  
S – Stowarzyszenia, organizacje pozarządowe,  
SGPD – Stowarzyszenie Gmin Pojezierza Drawskiego,  
SGU – Stowarzyszenie Gmin Uzdrowiskowych  
ST – Starostwo i inne instytucje szczebla powiatowego,  
TZ – Towarzystwo Zdrojowe,  
U – uczelnie wyższe,

UE – programy pomocowe Unii Europejskiej i bilateralne,  
UG – Urząd Gminy,  
UP – „Uzdrowisko Połczyn” S. A.  
W – instytucje szczebla wojewódzkiego i państwowe,  
WUP – Wojewódzki Urząd Pracy,  
ZDiM – Zakład Dróg i Mostów,  
ZG – Zakład Gazowniczy,  
ZGDP – Związek Gmin Dorzecza Parsęty,  
ZE – Zakład Energetyczny,  
ZSR – Zespół Szkół Rolniczych,

X -- koszty realizacji podane w tabeli „Zestawienie inwestycji infrastrukturalnych MiG Połczyn Zdrój...”,

## VI. Zakończenie

Aktualizacja „Strategii rozwoju miasta i gminy Połczyn Zdrój” dokonana została na zasadach partnerskich. W przygotowaniu nowej wersji strategii uczestniczyli liderzy społeczności miasta i gminy Połczyn Zdrój. Potrzeba aktualizacji strategii wynikała z tego, że:

- niektóre ze szczegółowych celów strategii zostały zrealizowane bądź ich realizacja jest zaawansowana,
- wprowadzone są w życie ważne reformy dotyczące funkcjonowania państwa, samorządów lokalnych i życia obywateli,
- nowo wybrani radni i członkowie Zarządu Miasta i Gminy Połczyn Zdrój powinni mieć wpływ na realizację strategii oraz identyfikować się z jej celami,
- należy przygotować gminę i jej mieszkańców do działania w erze informacyjno – usługowej,
- należy dostosować funkcjonowanie gminy do warunków integracji Polski z Unią Europejską.

W zaktualizowanej wersji strategii główny nacisk położono na:

- kontynuację inwestycji infrastrukturalnych mających przyczynić się do poprawy poziomu życia mieszkańców miasta i gminy Połczyn Zdrój oraz do zwiększenia atrakcyjności ziemi połczyńskiej dla kuracjuszy, turystów i inwestorów,
- rozwój kapitału społecznego,
- rozszerzenie zaplecza realizacyjnego strategii,
- połączenie działań na rzecz tworzenia produktu markowego Połczyna Zdroju i poprawy jego pozycji konkurencyjnej.

Nowe sformułowanie misji „Strategii rozwoju miasta i gminy Połczyn Zdrój” brzmi następująco:

- **Połczyn Zdrój staje się europejskim kurortem dzięki zrównoważonemu rozwojowi funkcji uzdrowiskowo-turystycznych miasta i gminy.**
- **Połczyn Zdrój oferuje bogactwo usług służących poprawie zdrowia i kondycji fizycznej oraz twórczemu wykorzystaniu czasu wolnego.**
- **Mieszkańcy miasta i gminy Połczyn Zdrój są zadowoleni z poziomu życia zbliżającego się do standardów krajów Unii Europejskiej.**

Nadrzędny cel strategii otrzymał również nowe brzmienie:

**Kompleksowe wykorzystanie potencjału środowiska tworzy silną pozycję konkurencyjną Połczyna Zdroju na rynku usług uzdrowiskowych i turystycznych**

Na nowo sformułowane zostały także cele główne strategii. Przedstawiają się one następująco:

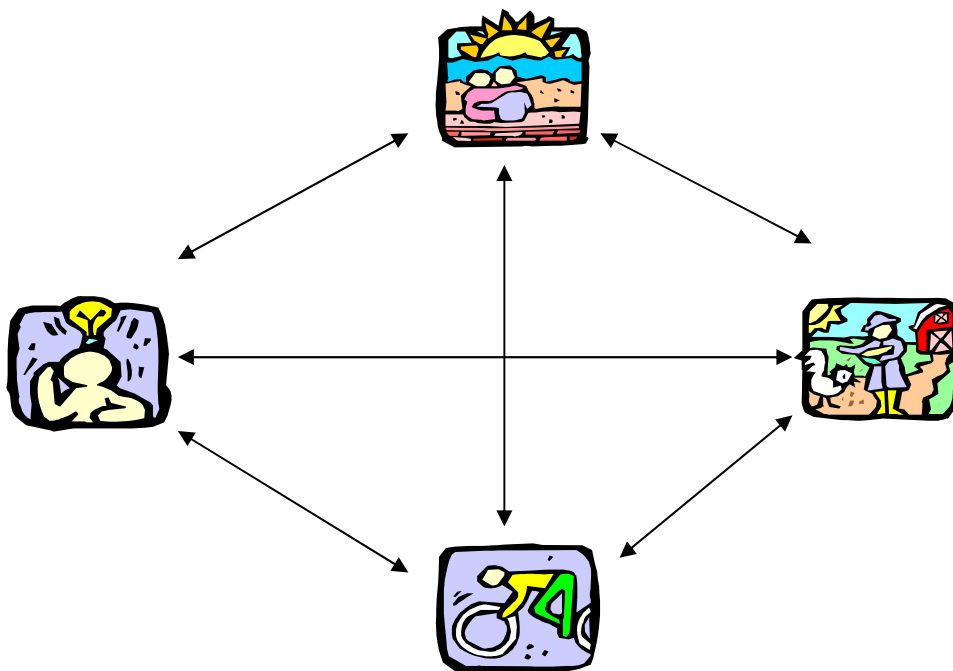
- **Potencjał uzdrowiska jest optymalnie wykorzystany**
- **Wspierana jest przedsiębiorczość i rozwija się kapitał społeczny**
- **Stworzone są warunki do wielofunkcyjnego rozwoju wsi**
- **Turystyka współtworzy produkt markowy Połczyna Zdroju**

Cele te dotyczą czterech podstawowych dziedzin rozwoju miasta i gminy Połczyn Zdrój, czterech filarów na których wspiera się przyszłość gminy: uzdrowiska, przedsiębiorczości, wsi, turystyki. Wokół tych dziedzin i ich wzajemnych relacji tworzyć się ma produkt markowy Połczyna Zdroju. Jego współtwórcami powinni być:

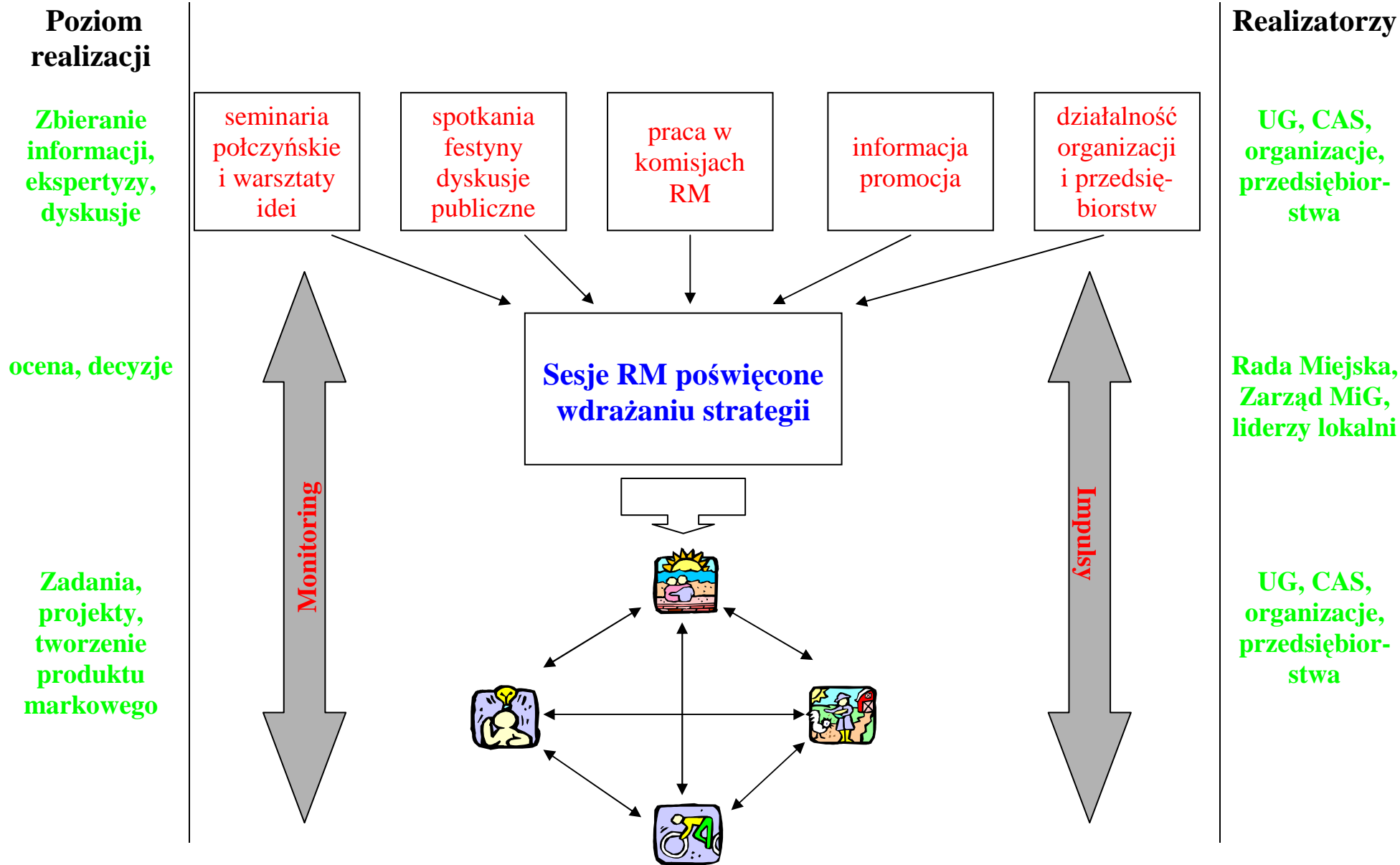
- przedsiębiorcy,
- przedstawiciele samorządu lokalnego,
- przedstawiciele organizacji społecznych,
- mieszkańcy miasta i gminy,
- inwestorzy,
- kuracjusze, turyści i inni klienci Połczyna Zdroju

W strategii zakłada się, że przyszłość gminy tworzona będzie na zasadzie zrównoważonego rozwoju. Rada gminy i jej zarząd powołani są do tego by dawać impulsy, tworzyć atmosferę, inicjować najważniejsze działania, stymulować do przedsiębiorczości, dbać o tworzenie infrastruktury technicznej i społecznej a także, jeżeli zajdzie taka potrzeba, dostosowywać strategię do zmieniającej się rzeczywistości. Reszta należy do pozostałych „udziałowców” przedsiębiorstwa jakim ma się stawać gmina.

Rozwój miasta i gminy Połczyn Zdrój powinien przebiegać tak, aby wykorzystać potencjał głównych zasobów ziemi połczyńskiej, czyli walorów uzdrowiskowych, przedsiębiorczości mieszkańców, potencjału wsi i rolnictwa oraz turystyki a także powiązań występujących pomiędzy tymi zasobami. Pokazuje to poniższy schemat.



Prezentowana tu strategia jest zapisem celów i działań. Początkiem jej wdrażania powinno być rozpisanie celów i działań na konkretne zadania i projekty. W wielu przypadkach ważne będzie sporządzenie projektów według procedur obowiązujących w Unii Europejskiej. Proces wdrażania strategii pokazuje poniższy schemat.



## Spis treści

I. Wprowadzenie .....	2
1. Wstęp .....	2
2. Opis metody zastosowanej do aktualizacji strategii.....	5
3. Główne etapy pracy nad strategią .....	6
4. Streszczenie strategii .....	8
II. Analiza stanu realizacji „Strategii Rozwoju Miasta i Gminy Połczyn Zdrój” .....	14
1. Wprowadzenie .....	14
2. Stan realizacji celów strategii .....	14
3. Wnioski z dotychczasowej realizacji strategii .....	29
III. Strategia Rozwoju Miasta i Gminy Połczyn Zdrój — aktualizacja .....	31
IV. Zestawienie inwestycji infrastrukturalnych Miasta i Gminy Połczyn Zdrój planowanych na lata 1999 - 2008.....	49
V. Plan realizacji celów strategii.....	52
VI. Zakończenie .....	57